

Издательский дом «Плутон»

Журнал об экономических науках «Бенефициар»

ББК Ч 214(2Рос-4Ке)73я431 УДК

378.001

**XXIX Международная научная конференция
«Современная экономика»**

СБОРНИК СТАТЕЙ КОНФЕРЕНЦИИ

15 октября 2018

Кемерово

СБОРНИК СТАТЕЙ ДВАДЦАТЬ ДЕВЯТОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«СОВРЕМЕННАЯ ЭКОНОМИКА»

15 октября 2018 г.

ББК Ч 214(2Рос-4Ке)73я431

ISBN

Кемерово УДК 378.001. Сборник докладов студентов, аспирантов и профессорско-преподавательского состава. По результатам XXIX Международной научной конференции «Современная экономика», 15 октября 2018 г. www.beneficiar-idp.ru / Редкол.:

П.И. Никитин - главный редактор, ответственный за выпуск.

Д.С. Лежнин - главный специалист центра кластерного развития ОАО «Кузбасский технопарк», ответственный за первичную модерацию, редактирование и рецензирование статей.

Л.Г. Шутько - кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики КузГТУ, ответственный за финальную модерацию и рецензирование статей.

Л. Л. Самородова - кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики КузГТУ, ответственный за финальную модерацию и рецензирование статей.

Е. Ю. Доценко - кандидат экономических наук, доцент кафедры политической экономии и истории экономической науки, Москва, Российский экономический университетим. Г. В. Плеханова, ответственный за финальную модерацию и рецензирование статей.

Долбня Николай Владимирович - доктор экономических наук, профессор ВАК, профессор Кубанского социально-экономического института.

Джумабеков Кудайберген Уразбаевич - кандидат экономических наук, доцент кафедры "Технологии и экология" Школы права и социальных наук АО "Университет "НАРХОЗ";

Арутюнян Ирэна Вазгеновна - кандидат технических наук, доцент, зав. кафедрой экономики, управления и информационных технологий, Университет Месроп Маштоц

Полесская Ольга Петровна - кандидат экономических наук, Брянский Государственный университет имени академика И.Г. Петровского (БГУ)

А.О. Сергеева - ответственный администратор[и др.];

В сборнике представлены материалы докладов по результатам научной конференции.

Цель – привлечение студентов к научной деятельности, формирование навыков выполнения научно-исследовательских работ, развитие инициативы в учебе и будущей деятельности в условиях рыночной экономики.

Для студентов, молодых ученых и преподавателей вузов.

Издательский дом «Плутон» www.idpluton.ru e-mail:admin@idpluton.ru

Подписано в печать 15.10.2018 г.

Формат 14,8×21 1/4. | Усл. печ. л. 4.2. | Тираж 500.

Все статьи проходят рецензирование (экспертную оценку).

Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.

Авторы статей несут полную ответственность за содержание статей и за сам факт их публикации.

Редакция не несет ответственности перед авторами и/или третьими лицами и организациями за возможный ущерб, вызванный публикацией статьи.

При использовании и заимствовании материалов ссылка обязательна

Оглавление

1. **СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ ЗАПАСАМИ ОРГАНИЗАЦИИ.....3**
Колесник В.Ф.
2. **ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ ЯХТЕННОГО ТУРИЗМА В**
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ.....7
Харьговский А.В., Степанова В.В.
3. **РАЗВИТИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ И ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....10
Сосова М.В.
4. **ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА В РЫНОЧНЫХ**
УСЛОВИЯХ.....13
Луценко С.С.

Колесник Виктория Федоровна
Kolesnik Viktoriya Fedorovna
Студент 2 курса магистратуры
ФГБОУ «ВО» КГМТУ,
г. Керчь, РФ,
E-mail: vikakolesnikk@mail.ru

УДК 657

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ ЗАПАСАМИ ОРГАНИЗАЦИИ

MODERN TECHNOLOGIES OF CONTROL MANAGEMENT ORGANIZATION

Аннотация: Рассмотрен вопрос аудита материально-производственных запасов, а также с целью управления материально-производственными запасами формирование условий хозяйствования и их использования во время производства, применяя последние технологии.

Abstract: The issue of audit of inventories stocks is considered, and also for the purpose of management of inventories stocks formation of conditions of managing and their proper use during production, applying the latest technology.

Ключевые слова: материально-производственные запасы (МПЗ), учет, аудит, точно в срок, управление, бухгалтерская финансовая отчетность, кайдзен.

Key words: inventories, accounting, audit, on time, management, financial accounting, kaizen.

Ведение

Состояние и эффективность использования материально-производственных запасов (МПЗ) – является одним из основных условий успешной деятельности предприятия.

Материально-производственные запасы отражаются в бухгалтерском учете, который необходимо организовать надлежащим образом на базе нормативных регулирующих документов для составления бухгалтерской финансовой отчетности.

Основой системы управленческого учета и контроля производственно-хозяйственной деятельности организации являются данные, представленные в управленческой и финансовой отчетности, которые позволяют организовать управление материально-производственных запасов. Контроль выполняется на основе качественного планирования и прогнозирования управленческой и хозяйственной деятельности.

Гарантирует контроль данных система внутреннего контроля (СВК), организуемая в организации:

- контроля в целом (за целостностью материальных ресурсов на всех этапах их движения и в местах их хранения);

- проверку выполнения установленных организацией норм запасов, обеспечивающих непрерывный выпуск продукции, выполнение работ и предоставление услуг.

Материально-производственные запасы представляют собой значительную часть имущества организации. Контроль состояния учета, своевременности и полноты оприходования, а также правильности использования и хранения производственных запасов играет важную роль.

Основная часть

Одним из важнейших видов экономического контроля в условиях рынка сейчас является независимый контроль — аудит.

Затраты на МПЗ занимают значительную часть в общем количестве затрат, и аудиторский анализ учета материально-производственных запасов является важной системой контроля за деятельностью организации. Он позволяет уменьшить риск наличия существенных просчетов в учете, а также в дальнейшем и при разработке и принятии управленческого решения.

Целью аудита материально-производственных запасов является установление решения о полноте и достоверности отражения в финансовой отчетности информации о запасах.

Важнейшие задачи аудита МПЗ это:

- контроль своевременности и полноты оприходования;
- контроль обеспечения сохранности запасов и организации складского хозяйства;
- контроль качества инвентаризаций;
- контроль порядка формирования стоимости материально-производственных запасов и соответствия учетной политике;
- подтверждение законности и целесообразности операций по отпуску и списанию материально-производственных запасов.

При проверке материально-производственных запасов учитываются нормативные документы, которые отражают прием, учет, хранение и отпуск материальных ценностей.

Организационно-правовыми документами и другим материалами являются:

- протоколы заседаний Совета директоров, решений учредителей и иных комиссий;
- отчеты аудиторов за прошлые годы;
- договоры на поставку материалов, товаров, сырья;
- договоры о материальной ответственности.

Аудит начинается с юридического оформления. При процессе внешнего аудита отношения между фирмой-аудитором и аудируемым лицом оформляются договором, основанным на письменно-предложении. В свою очередь внутренний аудит проводится на основании приказа руководителя.

Планирование — это первоначальный этап проведения аудита в соответствии с Правилom (стандартом) аудиторской деятельности «Планирование аудита». Оно предусматривает собой подготовку общего плана и программы аудита. В общем плане указываются сроки проведения аудита и виды работ, в программе — виды и последовательность выполнения аудиторских процедур, сроки их проведения, исполнителей, рабочие документы. При составлении общего плана и программы аудита аудиторской организации следует установить необходимый для нее уровень существенности и аудиторский риск. Это позволит считать бухгалтерскую отчетность достоверной.

Аудиторскую проверку операций с МПЗ необходимо выполнять в определенной последовательности. Для начала, нужно проверить положения учетной политики по учету материально-производственных запасов, описанные в документе «Учетная политика». Особое внимание необходимо обратить на следующее:

- каким образом учитываются материальные ценности — по учетным ценам или по фактической себестоимости их приобретения;
- какой метод используется для списания материальных ценностей на затраты производства;
- какой метод применяется для учета движения материальных ценностей на складах.

Аудитор имеет право начинать проверку убедившись в том, что положения учетной политики организации выполняются. Некоторые из этих комплексов — это:

- учет поступления материальных ценностей;
- сводный учет материальных ценностей;
- учет использования материальных ценностей по направлениям затрат списания недостач, потерь и хищений материальных ценностей;
- аналитический учет движения материальных ценностей на складах организации;
- анализ использования материальных ресурсов.

Для проведения проверки по учету материально-производственных запасов используются различные способы получения аудиторских доказательств. Эффективность этой процедуры возможна только при наличии точной информации о затратах, которая позволяет принимать обоснованные решения.

Следовательно, системы учета затрат и управления себестоимостью, которые применяются в организации, должны обеспечивать достижение следующих целей:

- точное измерение стоимости ресурсов, использованных организацией во время производства;
- определение эффективности всех операций, которые выполняются в организации;
- проверку и проведение мероприятий, влияющих на улучшение работы организации.

Одним из методов управления затратами является система «Кайдзен». Автор этой системы — Масааки Имаи. «Кайдзен» — это система означает процесс постоянного и постепенного

совершенствования, возможно благодаря активному участию всех сотрудников организации в том, что она делает, и в том, как она это делает.

«Кайдзен» подразумевает достижение таких целей, как устранение потерь денег, времени, усилий, повышение качества товаров, услуг, взаимоотношений, материалов, личного поведения, развития сотрудников, снижение издержек на разработку, производство, содержание запасов и распространение и, в конце концов, повышение степени удовлетворенности потребителей.

Использование данного метода в организации основывается на привлечении сотрудников организации всех должностей в непрерывный поиск идей для улучшения собственной рабочей среды. Главный принцип «Кайдзен» — это внедрение даже малых улучшений на рабочем месте каждого сотрудника. Эта философия устраняет организационные препятствия, и позволяет рядовым сотрудникам влиять на способ выполнения их работы.

Система управления затратами по методике кайдзен-костинг способствует целенаправленному и организованному осуществлению политики уменьшения себестоимости и затрат на стадии производства, распределению действий большого количества людей, привлеченных в производственный процесс, целесообразному вложению денежных средств, и достижению поставленных задач совместными усилиями.

Самым ярким примером применения системы «Кайдзен», стала система поставок «Точно в срок». В нынешних условиях деятельность отечественных производителей должна быть направлена на выпуск конкурентоспособной и высококачественной продукции при минимальных затратах на ее производство. Следовательно, особое значение приобретает использование передовых форм и методов организации труда и управления производством.

Система «Точно в срок» — это определенное планирование производства, результатом которого является минимальный уровень незавершенного производства и материальных запасов. Эта философия стремится к созданию системы, хорошо функционирующей при минимальном уровне пространства, делопроизводства, и материальных запасов. Эта система должна не поддаваться нарушениям и сбоям. Конечная цель — получить сбалансированную систему с плавным и быстрым потоком через нее материалов. Одновременно упрощается и система производственного учета, так как теперь есть возможность осуществлять учет материалов и затрат на производство на одном объединенном счете.

Применение принципов «Точно в срок» значительно упрощает процесс учета производственных затрат и помогает руководителям регулировать расходы. Это упрощение приводит к высокому качеству производства, качественному обслуживанию и лучшей оценке стоимости. Система «Точно в срок» представляет собой концепцию управления МПЗ, согласно которой наличие больших запасов является негативным явлением.

Весомой частью обеспечения своевременных поставок и контроля запасов является метод «Канбан». Этот метод является простой системой перемещения деталей, основанной на карточках и контейнерах для перемещения деталей между участками производственной линии. Сущность этой системы в открытии карточек отбора и производственного заказа. С помощью карточки отбора происходит получение всех материалов и деталей, а карточка производственного заказа в свою очередь сопровождает производство продукции на всех этапах производства.

Заключение

Материально-производственные запасы представляют материальную основу производственных фондов предприятия. В целях управления материально-производственные запасы отражаются в бухгалтерском учете, который необходимо грамотно организовать на базе нормативных документов для подготовки бухгалтерской финансовой отчетности.

Запасы — это один из важнейших факторов обеспечения постоянства и непрерывности деятельности организации, воспроизводства для получения максимальной прибыли. Условия и эффективность использования производственных запасов, как самой значительной части оборотного капитала, — это одно из главных условий успешной деятельности организации, развития и реализации конкурентных преимуществ организации.

Грамотное управление запасами способно обеспечить уникальный, конкурентно способный ресурс компании. При адекватной оптимизации запасов, возможно, добиться значительного снижения транзакционных издержек, освободить перегруженные склады и при этом сохранить необходимый уровень качества и оперативности поставок клиентам.

Библиографический список:

1. Методические указания по сбору аудиторских доказательств достоверности показателей материально-производственных запасов в бухгалтерской отчетности : [Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 23 апреля 2004 г.: по состоянию на 2 декабря 2009 г.]. [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
2. Легких О.Л. Готовимся к аудиторской проверке [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс»
3. Мельник М. В., Пантелеев А.С, Звездин А. Л. Ревизия и контроль: учеб. пособие. М., 2009. 520 с.
4. Савицкая Г. В. Анализ хозяйственной деятельности предприятия. Минск: Новое знание, 2001. 688 с.

Харьговский Андрей Викторович

магистрант, управление развитием приарктических территорий, E-mail: sailsport29@mail.ru

Степанова Вера Владимировна

научный руководитель,

доктор экономических наук, профессор кафедры ГиМУ,

ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет им. М.В. Ломоносова», г.

Архангельск

Khargovskiy Andrey Viktorovich

master student, management of the development of the Arctic regions, E-mail: sailsport29@mail.ru

Stepanova Vera Vladimirovna

supervisor of studies, Doctor of Economics, Professor of the Department of the Guild of

Arts, FGAOU VO "Northern (Arctic) Federal University. M.V. Lomonosov ", the city of Arkhangelsk

УДК 338.48

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ ЯХТЕННОГО ТУРИЗМА В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ECONOMIC POTENTIAL OF THE DEVELOPMENT OF YACHT TOURISM IN ARKHANGELSK REGION

Аннотация: В статье проанализирована мировая практика такого уже устоявшегося вида водного туризма, как яхтенный. На основе этого анализа доказывается, что Архангельская область – это одно из наиболее перспективных мест с точки зрения экономики для развития яхтенного туризма в масштабах Российской Федерации.

Abstract: There are analyzed resources and factors of the yacht tourism development in the world and Russia. This modern and still inadequately developed type of tourism can become a strong competitive advantage of the Arkhangelsk region.

Ключевые слова: яхтенный туризм, экономический потенциал, водные ресурсы, туристическая инфраструктура, Архангельская область, мировая практика.

Keywords: yacht tourism, economic potential, water resources, tourist infrastructure, Arkhangelsk region, international practice.

Целью статьи является обоснование экономической выгоды для региона от развития яхтенного туризма. Для этого, уместно рассмотреть современную практику тех регионов, где яхтенный туризм на протяжении уже длительного времени является устоявшимся видом туризма. Этот результат помимо прочего позволит подтвердить мысль о том, что яхтенный туризм – это тот природно-экономический ресурс, которому пришло время реализовываться, пока рынок данных специфических услуг в нашей стране не переполнен конкурентами.

Исторически так сложилось, что яхтинг начал развиваться в Европе в странах Средиземноморского бассейна: Испания, Франция, Италия, Греция, Хорватия, Египет, Турция и так далее, и в Голландии еще в семнадцатом веке. С тех пор под воздействием прогресса и смены приоритетов потенциальных потребителей Россия в целом и Архангельская область в частности в состоянии оказать достойное конкурентоспособное сопротивление.

Яхтенный туризм, являясь частью такого вида, как водный – это одно из тех направлений, которое можно и нужно развивать в нашей стране не только в регионах, считающихся курортами (например, Краснодарский Край или Крым), но и там, где на первый взгляд это весьма проблематично. Так, например, Архангельская область имеет весьма богатые традиции касательно эксплуатации парусных и моторно-парусных судов и парусного спорта за счет благоприятных природных условий. Область имеет обширную гидрографическую сеть, представленную судоходными реками, а также большим количеством озер. Кроме того, в области есть свободный выход к Белому морю, что опять-таки говорит в пользу региона, как места, где стоит развивать яхтенный туризм. Однако, на настоящий момент в этом направлении едва ли можно заметить подвижки, целенаправленно предназначенные для развития. На сегодняшний день водный туризм Архангельской области обладает скудным перечнем предлагаемых услуг и в большинстве своем

останавливается на внутреннем туризме (экскурсии на колесном теплоходе «Гоголь», Соловецкая регата и единичные примеры сплава по рекам). Хотя, как показывает международная практика – яхтенный туризм в состоянии оказать значительное положительное влияние на экономику региона, но для этого не хватает реализации ряда условий.

Имея возможность создать новые логистические варианты посещения ряда основных достопримечательностей региона за счет водных магистралей на парусных и моторно-парусных средствах, тем самым разнообразив дополнительно перечень предлагаемых туристических маршрутов, этого не происходит. Причина этому отсутствие береговой инфраструктуры не только в отдаленных районах, но и в самом городе Архангельск. Пожалуй, это основное препятствие на пути к развитию яхтенного туризма. Власти региона не видят той реальной выгоды, какая возможна от создания марин (стоянок для яхт), открытия сервисных центров по обслуживанию парусных и моторно-парусных яхт, а также создания в регионе чартерных компаний, которые бы давали водные транспортные средства данного класса в аренду. Чтобы подтвердить слова о полезности яхтенного туризма с экономической точки зрения достаточно взглянуть на опыт тех стран, где все положительные стороны яхтинга эксплуатируются на постоянной основе.

В настоящее время мировая прибыль от яхтинга составляет более 40 миллиардов долларов ежегодно [1]. Этот аспект доказывает, что на этом виде туризма возможно заработать и привлечь в регион новые крупные финансовые вливания. Кроме того, прибыльность яхтинга позволяет инвесторам не бояться, что сроки инвестиционной окупаемости растянутся во времени на долгие годы.

Помимо реальных финансовых плюсов от яхтенного туризма не стоит забывать, что эта группа туристов может заинтересоваться и иными видами туризма (экологический, экстремальный, культурный), а это уже влияет на общую популярность региона, как туристического направления.

Потребность в новом, своего рода уникальном виде туризма также обусловлена и тем, что региону нужно конкурентное преимущество перед соседними субъектами, которые гораздо серьезней относятся к развитию туризма. Так, например, согласно данным национального рейтинга почти все регионы, с которыми граничит Архангельская область (47 место рейтинга) находятся примерно на одном уровне (Ямало-Ненецкий АО - 63 место, Республика Карелия – 35, Кировская область – 45, Мурманская область – 46, Вологодская область – 49, Республика Коми – 74) [2]. И именно яхтенный вид туризма может стать тем фактором, который позволит региону обойти соседей в гонке за потенциальных туристов. Особенно в этом убеждаешься, когда видишь яхтенный турпоток зарубежных стран.

Каждый год количество туристов, пользующихся яхтенным туризмом в Греции составляет более чем 2 500 тыс. чел., в Италии - 700 тыс. чел., Франции - 1 200 тыс. чел., в Швеции - 120 тыс. чел., Финляндии - 30 тыс. чел. [3]. Для сравнения в Архангельской области это число составляет не более пары сотен туристов из которых лишь около 20 относятся к иностранным, вставшим на рейд в Архангельской области.

Способствовать развитию яхтинга в регионе призваны «Стратегия развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года» и программа «Развития внутреннего и въездного туризма в РФ на 2011 – 2018 гг.». Реализация этих документов на территории Архангельской области позволит достичь целевых показателей:

- выработка предложений по созданию концепции развития прибрежной яхтенной инфраструктуры в бассейнах Баренцева и Белого морей, нацеленной на размещение сети современных яхтенных стоянок и базовых марин, создание новых рабочих мест;

- реализация инвестиционных предложений по развитию круизного и яхтенного туризма на Русском Севере и в Российской Федерации в целом, включая строительство, реконструкцию и модернизацию береговой инфраструктуры, объектов недвижимости, приобретение яхтенного и круизного флота, формирование яхтенного туристического продукта международного уровня;

- создание международного и межрегионального Беломорского яхтенного туристического кластера [4].

Подводя итог выгодно ли с экономической точки зрения развивать яхтенный туризм – безусловно да. Во-первых, это финансово выгодно, во-вторых, позволит возрасти турпоток, повысит престиж (а значит и популярность) региона, и, в-третьих, создаст новые рабочие места в сфере предоставления услуг.

Архангельская область не должна ассоциироваться у людей только с треской и лесозаготовками. В регионе огромное количество того, чем можно гордиться, в том числе и разнообразием водных ресурсов. Необходимо лишь постепенно наладить инфраструктуру первой необходимости береговой линии (марины, заправочные станции, ремонтные, чартерные компании) и обеспечить безопасность, а остальные сферы услуг (гостиничный бизнес, туроператоры, торговля и так далее) автоматически подтянутся и без особого вмешательства органов государственной власти. Таким образом, яхтенный туризм – это то, что нужно Архангельской области, чтобы экономически развиваться и быть привлекательным субъектом для инвестирования денежных средств.

Библиографический список:

1. Мир впечатлений. Яхтенный туризм набирает обороты. URL: <http://mir-vpechatleniy.ru/yahtinnyj-turizm-nabiraet-oboroty/> (Дата обращения: 20.09.2018);
2. национальный туристический рейтинг 2017. URL: <http://russia-rating.ru/info/13018.html> (Дата обращения: 20.09.2018);
3. Все о туризме. Яхтенный туризм. URL: URL: http://tourlib.net/statti_tourism/yahtennyj-turizm.htm (Дата обращения: 21.09.2018);
4. Деменьтьев, С.А. Северными морями. Туризм. М.: Проспект, 2008. – 103 с.

Сосова Мария Владимировна
Sosova M.V.

студентка 4 курса

Научный руководитель – к.э.н., доцент Е.А. Боброва
ФГБОУ ВО Финансовый университет при Правительстве РФ (Орловский филиал)
E-mail: one.love.on.two@yandex.ru

УДК 338

РАЗВИТИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ И ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

THE DEVELOPMENT AND STRENGTHENING OF SOCIAL AND ENGINEERING INFRASTRUCTURE OF THE OREL REGION

Аннотация. Развитие инфраструктуры является важной проблемой на сегодняшний день. Актуальность обусловлена тем, что к главным тенденциям инфраструктурного формирования относят: транспортную, энергетическую, связи и информационно-коммуникационные технологии. Развитие инфраструктуры – ключевая экономическая и социальная цель. Кроме того, современное положение транспортной инфраструктуры считается одним из препятствий на пути реализации цели.

Annotation. Infrastructure development is an important problem today. The relevance is because the main trends of infrastructure formation include transport, energy, communications and information and communication technologies. Infrastructure development is a key economic and social goal. In addition, the current state of transport infrastructure is considered an obstacle to the realization of the goal.

Ключевые слова: развитие, социальная и инженерная инфраструктура, Орел, Орловская область.

Key words: development, social and engineering infrastructure, Orel, Orel region.

Инфраструктура объединяет в одно целое народно-хозяйственный механизм, связывает общество не только в экономическом, но и социальном смысле. Формирование инфраструктуры считается важной финансовой и общественной целью.

Из данной цели возможно выделять ключевые задачи:

- вывести область автотранспорта на передовой уровень и обеспечить общедоступность и значительное свойство автотранспортных услуг для граждан;
- гарантировать реализацию стратегии необходимыми энергетическими потоками;
- сформировать высокотехнологичное единое информационное пространство и выстроить область информационно-коммуникационных технологий.

На сегодняшний день и в ближайшей возможности транспортная, инженерная, информационная, а также социальная инфраструктуры становятся основным ресурсом формирования мегаполиса, условием повышения его конкурентоспособности, общественной и инвестиционной привлекательности.

Основные компоненты инфраструктуры жизнедеятельности:

А) инженерная инфраструктура (концепции теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и т.д.);

Б) энергообеспечение, с учетом политики эколого- и ресурсосбережения;

В) работа автотранспортной системы города.

Инженерная инфраструктура города содержит концепции: водоснабжения, хозяйственно-бытовой и дождевой канализации, теплоснабжения, электроснабжения.

Цели в сфере развития инженерной инфраструктуры города:

- предоставление достоверного и верного водоснабжения и теплоснабжения потребителей;
- увеличение свойства деятельности концепции инженерного обеспечения с учетом возрастающих условий к охране окружающей среды и здоровья человека;
- результативное применение инженерных и территориальных ресурсов с учетом широкого внедрения ресурсосберегающих технологий [1].

Вопросами перспективного формирования инфраструктуры комплекса считаются:

- 1) реконструкция и усовершенствование водопроводных построек и системы водопроводных сетей;
- 2) обеспечение устойчивой и безаварийной деятельности системы транспортировки питьевой воды и стоков с созданием рационального запаса пропускной возможности коммуникаций и сооружений;
- 3) увеличение энерго- и теплогенерирующих мощностей в соответствии с приростом нагрузок согласно пользованию электрической и тепловой энергии;
- 4) обеспечение абсолютного охвата застроенной доли города системами [1].

Целью в энергосбережении и повышении энергетической производительности считается увеличение качества жизни населения и обеспечение оптимального использования энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий на основе широкомасштабного внедрения наиболее энергоэффективных технологий, повышения энергетической эффективности [2].

Основные задачи:

- энергосбережение и увеличение энергетической эффективности в бюджетных учреждениях и иных организациях, в жилищном фонде, в концепциях коммунальной инфраструктуры, в энергетике, в промышленности, на транспорте, в строительстве, в системе наружного освещения;
- сокращение расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг как в рамках существующей, так и перспективной застройки города в базе использования новых инновационных технологий в сфере энергосбережения и, как следствие, сокращение энергопотребления на кв. м общей площади жилых домов.

Главными событиями в сфере энергосбережения и увеличения энергетической производительности должны быть:

- 1) проведение первоочередных событий в сфере популяризации энергосбережения и повышения энергетической производительности;
- 2) комплексное внедрение энергосберегающих технологий в экономике и общественной области муниципального образования, предполагающее реализацию высокочрезвычайных мероприятий по энергосбережению и увеличению энергетической эффективности, нацеленных в результате существенного усовершенствования характеристик энергетической эффективности в долгосрочные перспективы [2].

Долгосрочной целью в области развития транспортной инфраструктуры считается формирование обстоятельств с целью увеличения конкурентоспособности экономики и качества жизни населения, за счет развития дорожного строительства, транспортного обслуживания населения считается формирование дорожно-транспортной системы, формирование подходящих обстоятельств с целью предоставления транспортных услуг населению, повышение объема и качества транспортных услуг [3].

Достижение поставленной цели возможно при осуществлении следующих задач:

- сохранение и постепенное увеличение степени внутренней транспортной доступности района с учетом реально сформировавшегося распределения районных уведомлений между видами транспорта;
- повышение доступности и свойства услуг транспортного комплекса для населения;
- формирование главных предметов транспортной инфраструктуры города увеличение единой защищенности и устойчивости транспортной системы;
- модернизация подвижного состава муниципального пассажирского транспорта;
- усовершенствование компании управления муниципального пассажирским транспортом;
- сокращение вредоносного влияния транспорта на окружающую среду [3].

Таким образом, каждый год в Орловской области утверждается программа развития инфраструктуры. 27 декабря 2017 года постановлением Правительства Орловской области утверждена межведомственная программа «Развитие и укрепление социальной и инженерной инфраструктуры Орловской области на 2018 год» [4].

Общая сумма финансирования на мероприятия программы составит 1,3 млрд рублей, из которых 1,24 млрд рублей будут направлены на капитальное строительство (табл.1).

Из 1,3 млрд рублей на эту программу 538 млн рублей- это средства федерального бюджета, 774,7 млн рублей – бюджета Орловской области, 16,4 млн рублей – местные бюджеты [5].

Таблица 1 – Программа развития инфраструктуры Орловской области на 2018 год

Развитие инфраструктуры	Выделение, млн.руб.
1. На проектирование строительства автомобильной дороги «Западный обход г. Орла».	52,7 млн рублей
2. Запланировано проектирование автомобильной дороги от Болховского до Наугорского шоссе Орла	14,2 млн рублей
3. Разработка проектной и рабочей документации реконструкции «Красного моста» в Орле	49,4 млн рублей
4. Пункт «Строительство улично-дорожной сети в районе Городского парка для обеспечения транспортной, пешеходной доступности и связи Железнодорожного и Советского районов г. Орла (1 этап)» (судя по всему, это начало строительства пешеходного моста через Оку)	76,5 млн рублей
5. На строительство дороги на улице Родзевича-Белевича в Орле на 2018 год запланировано направить	36,2 млн рублей
6. Власти запланировали на будущий год строительство пристройки к гимназии в Ливнах	82,1 млн рублей
7. На обустройство теплых санитарно-бытовых помещений (теплых туалетов) Орловской области выделяются средств в размере	23,1 млн рублей
8. На приобретение здания для орловской филармонии (речь, скорее всего, идет о здании ДК ЖД) на 2018 год запланировано потратить	13,3 млн рублей
9. На строительство фельдшерско-акушерских пунктов («развитие сети ФАП») в 2018 году заложено	7,8 млн рублей
10. Еще выделяют на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на Тургенева, 55 в Орле	полтора миллиона рублей

Библиографический список:

1. Городнова, А. А. Развитие информационного общества: учебник и практикум для академического бакалавриата / А. А. Городнова. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 243 с.
2. Коммерческое право: учебник для академического бакалавриата / Б. И. Пугинский [и др.]; под общ. ред. Б. И. Пугинского, В. А. Белова, Е. А. Абросимовой. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 471 с.
3. Солодкий, А. И. Транспортная инфраструктура: учебник и практикум для академического бакалавриата / А. И. Солодкий, А. Э. Горев, Э. Д. Бондарева; под ред. А. И. Солодкого. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 290 с.
4. Портал Орловской области - публичный информационный центр [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://orel-region.ru/> – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 23.03.2018).
5. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Орловской области [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://orel.gks.ru/> – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 23.03.2018).

Луценко Сергей Сергеевич
Lutsenko Sergey Sergeevich

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

УДК 658.71

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА В РЫНОЧНЫХ УСЛОВИЯХ

FEATURES OF THE IMPLEMENTATION OF THE STATE ORDER IN THE MARKET CONDITIONS

Аннотация: В статье раскрывается особенность реализации государственных заказов в рыночных условиях как рычага воздействия государства на экономические отношения для обеспечения экономического роста и подъема предпринимательской активности.

Abstract: The article reveals a feature of the implementation of state orders in market conditions as a lever of state influence on economic relations to ensure economic growth and boost entrepreneurial activity.

Ключевые слова: система управления государственными закупками / государственные закупки / система государственных закупок / управление государственными закупками / закупки / контрактная система / сфера закупок / процесс закупок / государственный заказ / государственное регулирование

Keywords: public procurement management system / public procurement / public procurement system / public procurement management / procurement / contract system / procurement / procurement process / government order / government regulation

В статье рассматриваются система и механизм управления государственными закупками в странах с рыночной экономикой и производится сравнение с контрактной системой Российской Федерации. Выявляются особенности и проблемные области на основе произведенного сравнения.

В рыночных условиях государственный заказ играет огромную роль, ведь государство и рынок – взаимосвязанные институты. Рациональность взаимодействия государства и рынка является краеугольным камнем практически в любой стране.

Рыночная экономика – это система экономических отношений, основанная на принципах свободного предпринимательства. Но в реальности, совершенной рыночной экономики не существует, поскольку природа рыночных отношений имеет несколько недостатков, например, стремление к преобладанию на рынке одного или нескольких объединенных производителей (монополизм), отсутствие развития рынка общественных благ, неэффективное распределение ресурсов и недостаточность информации о продукте.

Недостатки рыночных отношений приводят к социальным конфликтам, предупреждать и устранять которые должно государство. Государственный заказ в данном контексте является одним из основных рычагов регулирования.

В последнее десятилетие во всем мире наблюдается повышение роли государства в экономике, так как международные организации и правительственные органы государств осознали, что стимулирование эволюции и позитивной трансформации рыночной экономики наиболее эффективно происходит с помощью воздействия государства через государственный заказ.

Таким образом, система государственных заказов становится действенным инструментом государственного управления и важным фактором производственного прогресса, а также повышения предпринимательской активности и методом изменения рыночной конъюнктуры развитых и развивающихся стран.

Основы международного права в области государственного заказа заложены основным правовым органом системы Организации Объединенных Наций в области права международной торговли – ЮНСИТРАЛ. Этот орган специализируется в проведении реформ в области коммерческого права во всем мире. ЮНСИТРАЛ разработал Типовой закон по закупкам товаров и услуг, которым руководствовались и руководствуются правительства многих государств при формировании своего законодательства по госзакупкам.

Таким образом, для многих стран с рыночной экономикой действуют единые базовые принципы организации государственных заказов. Так, например, государства в своем законодательстве делают акцент на том, что госзакупки совершаются на средства граждан как налогоплательщиков, в то же время государственный заказ осуществляется именно в интересах граждан. Естественно, данное положение может порождать коррупционные проявления и, как следствие, нормативные правовые акты в сфере регулирования процесса государственных закупок предусматривают вышеуказанный аспект.

В законодательстве большинства стран определено, что основой государственного заказа являются принципы экономии и справедливости. Эти принципы являются самыми важными и осознавать их необходимо всем участникам государственных закупок.

Также предусмотрены принципы открытости и доступности информации, принцип прозрачности закупочных процедур, принцип соответствия алгоритма процедуры госзакупки законодательно установленным правилам, принцип справедливости для всех поставщиков с целью поддержания здоровой конкуренции.

Основоположником в вопросах регулирования государственных закупок являются Соединенные Штаты Америки и Великобритания, поэтому для выявления особенностей государственного заказа в странах с рыночной экономикой необходимо проанализировать, прежде всего, именно опыт этих стран.

В США первый закон о государственных закупках был принят в 1792 году. Действующая федеральная контрактная система Соединенных Штатов Америки была создана в 1921 году. Нормативной базой сейчас являются «Свод государственного регулирования» и Федеральные правила планирования, размещения и исполнения государственного заказа, которые содержат более 4,3 млн. норм и правил, подробно описывающих все алгоритм планирования, размещения и исполнения государственного заказа.

Современной Федеральной контрактной системе США присущи следующие черты: централизованный подход в регулировании деятельности всех государственных заказчиков и децентрализованный подход размещения конкретных заказов на местах. Федеральные государственные органы проводят единую политику в сфере государственных закупок, устанавливают способы их проведения, перспективные и текущие потребности конкретных заказчиков, координируют их с имеющимися финансовыми ресурсами, а также разрабатывают основные принципы развития отношений государственных заказчиков и участников гражданского оборота — потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков). Право решать все вопросы размещения и выполнения конкретных заказов предоставляется отдельным ведомствам, непосредственным потребителям приобретаемой продукции. Эти ведомства разрабатывают свои планы закупок, в соответствии с которыми действуют их закупочные органы.

Организация и проведение государственных закупок в Соединенных Штатах Америки — это детально регламентированный и достаточно отлаженный многоэтапный процесс, в ходе которого участники закупочного процесса сначала определяют предварительные требования к качественным и количественным характеристикам закупаемых товаров (работ, услуг), устанавливают ограничения цены закупки, предельные сроки выполнения государственного заказа (поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг). Определяя требования к закупаемым товарам (работам, услугам), государственные органы стремятся вовлечь в этот процесс максимально большее число возможных исполнителей заказа, а также различные научно-исследовательские и консультативные фирмы, которым поручается провести независимый анализ всех самых значительных аспектов. Участие таких фирм в подготовке госзаказов осуществляется и оплачивается на основе специальных договоров.

В Великобритании действующая сейчас система закупок сложилась в 1984 г., когда были приняты «Рекомендации по конкурсным закупкам». В соответствии с новыми директивами ЕС по правилам государственных закупок Соединенное Королевство с 31 января 2006 года включило в национальное законодательство общеевропейские правила, и в настоящее время действуют два положения о правилах закупки товаров, работ, услуг для нужд государственного сектора: Правила о государственных контрактах и Правила о контрактах, заключенных в сфере коммунальных услуг.

Контрактная система здесь сконцентрирована на сопровождении и контроле планирования, размещения и исполнения государственных контрактов. Спецификой системы государственных заказов Великобритании является централизованный характер. Был создан специально

уполномоченный орган исполнительной власти (Управление по делам государства), подведомственный казначейству, который проводит оценку необходимости проведения конкретной закупки и рисков, связанных с ее проведением.

В Великобритании функционирует система многоступенчатого порядка размещения государственных заказов, предполагающая, что каждый государственный заказ до заключения государственного контракта проходит несколько последовательных этапов.

В каждом ведомстве Великобритании, в отличие от Соединенных штатов Америки, есть подразделение по контрактной работе, который производит закупки самостоятельно для удовлетворения общих нужд остальных подразделений.

На портале контрактной системы Великобритании размещена электронный каталог типовых контрактов в виде сервиса по подбору государственных контрактов. В настоящее время в виртуальной базе находится более 450 контрактных направлений.

Также большой опыт государственных закупок имеет Германия. Система контроля за процедурами государственных закупок, действующая в Германии, отвечает требованиям ЕС, но имеет определенные особенности, включая в себя две инстанции: апелляционную – в форме независимого учреждения и судебную – в форме судебного органа. Возможность оспаривать размещение государственного заказа в суде стала в Германии успешным нововведением. Постановления, выносимые обеими инстанциями, публикуются в открытом доступе и служат для развития и дальнейшего усовершенствования государственных закупок.

Законодательство Германии предписывает, что государство, выступая в роли хозяйствующего субъекта, обязано соблюдать те же юридические и экономические принципы, которые являются обязательными и для представителей частного сектора экономики, т.е. обязано действовать в рыночных условиях, в конкурентной среде. Государство изначально не имеет никаких особых полномочий и привилегий и конкурирует с представителями частного сектора, вместе с ними отслеживает изменения на рынке, а также информирует рынок о своих потребностях, объявляя конкурсы на закупку товаров (услуг). Основой урегулирования споров при этом служит гражданское право. Федеральные, региональные и местные органы власти, а также подчиненные им учреждения и организации руководствуются в своей деятельности бюджетным правом. Основными принципами бюджетного управления являются принципы экономного расходования средств и сбалансированности бюджета. Соблюдение этих правил ежегодно проверяется счетными палатами федерации и регионов.

Система государственных закупок в России существует сравнительно недолго, с 1990-х гг. Конечно, государственные закупки проводились и раньше, а во время правления Петра I было принято достаточно большое количество указов и наказов о казенных подрядах и поставках, в основном направленных на удовлетворение военных потребностей.

Анализируя исторический опыт, можно прийти к выводу, что законодательство, регулирующее государственные закупки на современном этапе, находится на более высоком уровне, по сравнению с действовавшим когда-либо в России.

С 1 января 2014 году в силу вступил новый ФЗ № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Особенно важным, в рамках закона, стал переход от понятия «государственного заказа» к понятию «государственных закупок». Термин «заказ» носит больше планово-административный характер, что является негативным фактором в развитии элементов рыночной экономики, в то время как «закупки» подразумевают отношения между поставщиком и заказчиком, выстроенные на принципах совершенной конкуренции.

В Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года именно система государственных закупок выступает в качестве одного из главных механизмов реализации инновационной политики государства.

В настоящее время в России официально существует достаточно большая нормативная правовая база в сфере государственных закупок. Однако, с учетом количества вносимых в эти нормативные акты изменений и дополнений (например, только в Закон № 44-ФЗ было внесено уже 52 поправки) можно сделать вывод, что все эти акты приняты поспешно и без учета механизма реализации заложенных в них прав и исполнения обязанностей.

Принимая во внимание роль государственных закупок в рыночной экономике, можно сделать вывод, что в настоящее время в России эффективная система регулирования процесса государственных закупок так и не создана.

Специфическая особенность государственных закупок, складывающихся в рамках российской правовой системы, состоит в том, что многие вопросы отданы на усмотрение заказчиков, т.к. не регулируются законом. Например, правовая регламентация содержания проектов государственных контрактов осуществляется только в отношении отдельных видов гражданско-правовых обязательств (образовательных услуг; НИОКР; поставки медицинских изделий и т.д.). Такая ситуация просто не допустима для Соединенных Штатов Америки и Великобритании, контрактные системы которых настолько детализированы, что не допускают никакого произвола со стороны заказчиков.

Сами закупки в России носят последовательный многоэтапный характер, однако детальное их регулирование, в отличие от зарубежного опыта, отсутствует.

Также, в России, в отличие от США и Великобритании, закупки осуществляются в более децентрализованной форме, т.е. самостоятельно каждым распорядителем бюджетных средств. Проводить закупки и заключать контракты могут и должны все юридические лица, обладающие правовым статусом заказчика. К заказчикам Закон относит не только государственные органы, но и даже субъектов естественных монополий и других юридических лиц.

Подводя итоги исследуемого зарубежного опыта, можно сказать, что действующая в России система закупок является своего рода аналогом контрактных систем, развитых в Соединенных Штатах Америки и Великобритании. Важным этапом в становлении российской контрактной системы стал 2015 г., в течение которого были сформированы такие значимые институты системы государственных закупок, как единая информационная система, планирование и нормирование. Главной особенностью процесса перехода к контрактной системе в России стало поэтапное применение новых правовых норм в соответствии с Законом № 44-ФЗ вместо ранее действующего Закона № 94-ФЗ. В это же время получили свое развитие новые закупочные процедуры, система общественного и публичного контроля, расширилось участие субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных организаций в государственных закупках.

Опыт зарубежных стран в области госзакупок представляет огромный интерес для создания и внедрения новых методов организации закупок в России, ведь с помощью государственных закупок выполняются экономические и социальные программы страны, развиваются разные отрасли народного хозяйства, поддерживается продукция отечественных производителей, а так же регулируются некоторые социальные процессы.

Однако, используя опыт других стран, нужно помнить о том, что заимствование отдельных элементов без взаимосвязи и взаимозависимости снижает эффективность всей системы государственных закупок, делает незаконченным отдельные положения законодательства, создает несогласованность между элементами системы.

При этом необходимо учитывать последствия практического применения внедряемых методов, иначе не будет достигнута конечная цель управления государственными закупками — повышение эффективности, надлежащего исполнения и прозрачности государственных заказов.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. http://www.uncitral.org/uncitral/ru/about_us.html.
3. Мельников В.В. Становление системы правительственных закупок России на рыночных принципах // Журнал Journal of Economic Regulation (Вопросы регулирования экономики) 2016 <https://cyberleninka.ru/article/n/factory-gosudarstvennyh-zakupok-otsenka-vliyaniya-v-ramkah-mezhdunarodnyh-sopostavleniy>.
4. Семенова Ф.З., Борлакова М.Б., Боташева Л.С. Зарубежный опыт организации государственных закупок // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 6-2. – С. 465-469; URL: <http://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=40444>.
5. Арыкбаев Р.К., Газгиреев Э.Д., Набиев Р.А. Государственный заказ как инструмент регулирования предпринимательской деятельности Журнал Вестник Волгоградского

государственного университета. Серия 3: Экономика. Экология 2008: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennyu-zakaz-kak-instrument-regulirovaniya-predprinimatelskoy-deyatelnosti>.

Коллектив авторов

Сборник статей XXIX Международной научной конференции «Современная экономика»

ISBN

Журнал об экономических науках «Бенефициар»

Кемерово 2018