

Издательский дом «Плутон»

Журнал об экономических науках «Бенефициар»

ББК Ч 214(2Рос-4Ке)73я431 УДК

378.001

**XLI Международная научная конференция
«Современная экономика»**

СБОРНИК СТАТЕЙ КОНФЕРЕНЦИИ

29 апреля 2019

Кемерово

СБОРНИК СТАТЕЙ СОРОК ПЕРВОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«СОВРЕМЕННАЯ ЭКОНОМИКА»

29 апреля 2019 г.

ББК Ч 214(2Рос-4Ке)73я431

ISBN 978-5-8807999-7-1

Кемерово УДК 378.001. Сборник докладов студентов, аспирантов и профессорско-преподавательского состава. По результатам XLI Международной научной конференции «Современная экономика», 29 апреля 2019 г. www.beneficiar-idp.ru / Редкол.:

П.И. Никитин - главный редактор, ответственный за выпуск.

Д.С. Лежнин - главный специалист центра кластерного развития ОАО «Кузбасский технопарк», ответственный за первичную модерацию, редактирование и рецензирование статей.

Л.Г. Шутько - кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики КузГТУ, ответственный за финальную модерацию и рецензирование статей.

Л. Л. Самородова - кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики КузГТУ, ответственный за финальную модерацию и рецензирование статей.

Е. Ю. Доценко - кандидат экономических наук, доцент кафедры политической экономии и истории экономической науки, Москва, Российский экономический университетим. Г. В. Плеханова, ответственный за финальную модерацию и рецензирование статей.

Долбня Николай Владимирович - доктор экономических наук, профессор ВАК, профессор Кубанского социально-экономического института.

Джумабеков Кудайберген Уразбаевич - кандидат экономических наук, доцент кафедры "Технологии и экология" Школы права и социальных наук АО "Университет "НАРХОЗ";

Арутюнян Ирэна Вазгеновна - кандидат технических наук, доцент, зав. кафедрой экономики, управления и информационных технологий, Университет Месроп Маштоц

Полесская Ольга Петровна - кандидат экономических наук, Брянский Государственный университет имени академика И.Г. Петровского (БГУ)

Садыралиев Жандаралы - кандидат экономических наук, и.о. доцента, Джалал-Абадский государственный университет.

А.О. Сергеева - ответственный администратор[и др.];

В сборнике представлены материалы докладов по результатам научной конференции.

Цель – привлечение студентов к научной деятельности, формирование навыков выполнения научно-исследовательских работ, развитие инициативы в учебе и будущей деятельности в условиях рыночной экономики.

Для студентов, молодых ученых и преподавателей вузов.

Издательский дом «Плутон» www.idpluton.ru e-mail:admin@idpluton.ru

Подписано в печать 29.04.2019 г.

Формат 14,8×21 1/4. | Усл. печ. л. 4.2. | Тираж 500.

Все статьи проходят рецензирование (экспертную оценку).

Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.

Авторы статей несут полную ответственность за содержание статей и за сам факт их публикации.

Редакция не несет ответственности перед авторами и/или третьими лицами и организациями за возможный ущерб, вызванный публикацией статьи.

При использовании и заимствовании материалов ссылка обязательна

Оглавление

1. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПЛАНА СЧЕТОВ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЁТА	3
Акименко В.С., Немцова Е.С.	
2. ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ	6
Ахмедзянова Э.Р., Курбанаева Л.Х.	
3. НАЛОГИ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	9
Талипов Д.А., Терещенко Е.В., Козарчук Ю.С., Новрузов Г.Г., Краснов К.С.	
4. МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ УПРАВЛЕНИЯ СФЕРОЙ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА (НА ПРИМЕРЕ Г. ЧЕЛЯБИНСКА, ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ).....	11
Катков И.В.	
5. ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ ПО МЕТОДАМ УПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОСРОЧНЫМ КРЕДИТОВАНИЕМ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ КРЕДИТНЫМ РИСКОМ	21
Фролова С.О.	

Статьи XLI Международной научной конференции «Современная экономика»

Акименко Валерий Сергеевич**Akimenko Valery Sergeevich**

магистрант 1 курса СКФУ, направление подготовки «Экономика»

Немцова Елена Сергеевна**Nemtsova Elena Sergeevna**к.э.н., доцент кафедры бухгалтерского учёта, анализа и аудита
ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет», г. Ставрополь

УДК 657

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПЛАНА СЧЕТОВ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЁТА**DEVELOPMENT PROSPECTS OF CHART OF ACCOUNTS**

Аннотация. Данная статья посвящена понятию «план счетов бухгалтерского учёта», даётся его определение, основанное на мнениях учёных; описываются его основные современные проблемы, анализируются тенденции, предлагаются возможные пути его совершенствования.

Annotation. This article is devoted to the concept of «chart of accounts», given its definition, based on the opinions of scientists; describes its main contemporary problems, analyzes trends, suggests possible ways to improve it.

Ключевые слова: бухгалтерская отчётность, бухгалтерский учёт, МСФО, план счетов, стандарты бухгалтерского учёта, финансовый анализ.

Keywords: accounting reports, accounting, IFRS, chart of accounts, accounting standards, financial analysis.

План счетов бухгалтерского финансового учёта определяет единство информационной системы каждого предприятия в целях составления достоверной и прозрачной финансовой отчётности. Как и любая другая бухгалтерская категория, он имеет продолжительную историю.

Ведущие теоретики бухгалтерского учёта по-разному определяют данное понятие.

Я. В. Соколов его определяет как перечень (номенклатуру) счетов, применяемых на данном предприятии».

В. Ф. Палий: «План счетов – документ, определяющий единую методику однообразного отражения и обобщения фактов хозяйственной деятельности, указывающий на возможную корреспонденцию, методику аналитического учета».

М.И. Кутер предлагает рассматривать план счетов как систематизированную схему, в соответствии с которой каждому бухгалтерскому счёту в зависимости от его внешних идентификаторов присваивается номер, и он определяет план счетов как учётную модель, составляющую методическую основу формирования бухгалтерской информационной системы.

По мнению Ю.А. Бабаева план счетов представляет собой схему регистрации и группировки фактов хозяйственной деятельности, активов, обязательств в бухгалтерском учёте».

Они сходятся во мнении, рассматривая план счетов как последовательную, экономически выдержанную, упорядоченную совокупность взаимосвязанных счетов, иными словами, как систему. Таким образом, можно привести общее определение плана счетов – это классификатор номенклатуры счетов бухгалтерского учёта, на основе которого строится вся система кодирования данных бухгалтерского учёта и установления корреспонденции счетов по отражению фактов финансово-хозяйственной деятельности.

Однако, подчёркивая системность плана счетов, многие специалисты не шли дальше, не показывали, что же скрывается за ней. Отсюда просматривается некая ограниченность изучения проблемы построения планов счетов, заменена простым описательством и изложением используемых на практике счетов. В связи с этим происходит подмена понятия «план счетов» понятиями «классификатор счетов», «номенклатура счетов».

В российском учёте в течение последних десятилетий действует единый план счетов,

основанный на циклах кругооборота хозяйственных средств, построенный по иерархически-линейному принципу [4].

Современные планы счетов произошли под влиянием развития методологии бухгалтерского учёта в рамках исторически сложившихся мировых моделей учёта. Наиболее распространёнными являются англо-американо-голландская и континентальная модели бухгалтерского учёта, основывающиеся на диаметрально-противоположных подходах. Действующая модель бухгалтерского учёта напрямую определяет и применяемый план счетов.

Для англо-американской модели характерна нежёсткая регламентация учёта, ориентация учёта на информационные запросы инвесторов и кредиторов. В этих странах, как правило, хорошо развит рынок ценных бумаг, где большинство компаний находят дополнительные источники финансовых ресурсов. Значительная роль отводится финансовому анализу. Единый план счетов как таковой отсутствует. Компании самостоятельно формируют наиболее приемлемый для них перечень счетов. Однако в силу объективных причин такая модель на настоящий момент в России является труднореализуемой и нецелесообразной.

В континентальной модели, присущей в том числе и нашей стране, наоборот высокая степень вмешательства государства в систему учёта в организациях. Весь учёт в таких странах регламентируется государством: оно разрабатывает принципы и нормы, обязательные для использования. В этой связи имеет место общепринятый план счетов, также разрабатываемый государством.

Имеющиеся противоречия в учёте сделали актуальной необходимость поиска компромиссного варианта ведения учёта. На международном уровне стандартизация бухгалтерской финансовой отчётности осуществляется Международными стандартами финансовой отчётности (МСФО), представляя собой интернациональную модель ведения бухгалтерского учёта [1].

Переход России к рыночным отношениям, развитие международных и финансовых связей выдвинули в число актуальных вопросов совершенствование бухгалтерского учёта и приближение его к МСФО. Они делают стандарты универсальными для всех стран, с различными сложившимися системами бухгалтерского учёта, это их несомненный плюс. Но с другой стороны МСФО не оперируют таким понятием как план счетов, что порождает неудобства технического характера, поскольку отсутствует типовая корреспонденция счетов. Бухгалтерские записи формулируются непосредственно учётными категориями (например, дебет счёта «Себестоимость» - кредит счёта «Запасы») и не все факты хозяйственной жизни можно доступно и однозначно описать таким способом. К тому же нужно учитывать, что унификация учётных правил требуется в большей степени крупным компаниям, осуществляющим международную деятельность, и только создаст дополнительные трудности для малых предприятий.

Современный план счетов в большей степени отвечает требованиям контролирующих органов и в меньшей - потребностям собственников коммерческих организаций, - это, по нашему мнению, является его слабой стороной. Отсутствует вариативность использования счетов в корреспонденции. Отступление от законодательно установленных правил может быть расценено контролирующими органами как неправильное ведение бухгалтерского учёта. По мнению ряда исследователей современный российский план счетов ориентирован, прежде всего, на управление имуществом предприятия, а не на анализ его финансовой деятельности. Он не связан со структурой финансовых отчётов. А это обстоятельство обязывает всех бухгалтеров трансформировать данные, подготовленные на Плане счетов «кругооборота средств предприятия» в другой формат, который основывается на отражении всех элементов учёта в отчётности, и эта процедура для бухгалтера весьма трудоёмкая. [2, 3].

Основными факторами, предопределяющими пересмотр единого плана счетов, выступают изменения условий хозяйственной деятельности, возрастающая роль анализа финансовой отчётности, развитие методологии бухгалтерского учёта и потребность в его гармонизации с мировой учётной практикой. В настоящее время Минфином планируется внесение изменений в План счетов и инструкцию. В Совете по стандартам бухгалтерского учёта считают, что реформирование целесообразно провести после издания основной части федеральных стандартов бухгалтерского учёта, и сначала нужно отработать вопросы признания, группировки и оценки объектов учёта, а затем зафиксировать порядок отражения их на счетах. Вероятно будут предусмотрены свободные номера (коды) для самостоятельного введения счёта под нестандартные показатели. А эти показатели (в случае их существенности и значимости) необходимо будет отражать в бухгалтерской отчётности

отдельной статьёй. Несмотря на то, что эта задача, по мнению Минфина сложна, такая идея должна быть реализована.

В инструкции по применению плана счетов должны быть закреплены общие подходы и идеи каждого счёта и для чего он предназначен. Если в процессе финансово-хозяйственной деятельности организация столкнётся с операцией, по которой не предусмотрена корреспонденция счетов, то она должна иметь возможность составить собственную, соблюдая общие подходы и принципы, установленные Планом счетов.

Таким образом в бухгалтерском учёте план счетов, являющийся инструментом применения метода двойной записи, представляет собой фундаментальную базу различных видов учёта организации любой формы собственности. Действующий в настоящее время план счетов бухгалтерского учёта по сути, является единым методическим руководством для всех организаций, позволяющий контролировать правильность учётной работы и отчётности организаций. Рассмотренные нами выше обстоятельства, в определённой степени способствовали возникновению потребности в появлении нового плана счетов в России. Вполне возможно, что уже в ближайшем будущем мы увидим результат работы финансового ведомства. Перспектива такой реформы с одной стороны, вызывает в частности у практикующих бухгалтеров волнение, с другой стороны - надежду на лучшее, несущее в себе возможности облегчения и ускорения учётного процесса и составления финансовой отчётности.

Библиографический список:

1. Беккер Р.В., Савельева Н.А. История и перспективы развития плана счетов в России // Актуальные вопросы экономических наук. 2016. № 49. С. 120-127.
2. Гришина, Л. В. Принципы построения, классификации и модели планов счетов для целей трансформации отчетности в МСФО/ Л. В. Гришина // Проблемы современной экономики, Новосибирск. – 2010. - № 1-3. – С. 23-31.
3. Жукова Е.В. Перспективы нового столетия в области бухгалтерского учета: уникальный стандарт, регламентирующий план счетов // В сборнике: Научные перспективы XXI века. Достижения и перспективы нового столетия IV Международная научно-практическая конференция. 2014. С. 119-123.
4. Кругляк З.И., Пилюк Р.А. Современные тенденции развития плана счетов в Российской Федерации // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2014. № 99. С. 1003-1023.

Ахмедзянова Элиза Рустемовна
Akhmedzyanova Eliza Rustemovna

студентка 4 курса кафедры «Финансы и налогообложение»
Института экономики финансов и бизнеса
Башкирский Государственный Университет
г. Уфа, Российская Федерация

Курбанаева Лилия Хамматовна
Kurbanaeva Liliya Hammatovna

к.э.н., доцент кафедры «Финансы и налогообложение»
Института экономики финансов и бизнеса
Башкирский Государственный Университет
г. Уфа, Российская Федерация

УДК 336.64

ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ

FINANCING OF THE REAL SECTOR OF THE ECONOMY

Аннотация: В статье рассматриваются источники финансирования реального сектора экономики Российской Федерации в условиях продолжающегося экономического кризиса и волатильности финансового рынка. В целях определения оптимальной политики, программ и новых путей проведения финансирования промышленности, авторы рассматривают различные варианты, предложенные сотрудниками банков.

Key words: The article discusses the sources of financing of the real sector of the economy in the Russian Federation in the context of the ongoing economic crisis and financial market volatility. In determining the optimal policies, programs and new ways of financing the industry, the authors consider various options proposed by employees of banks

Ключевые слова: Реальный сектор экономики, процентная ставка, девальвация рубля, механизм софинансирования, инвестиции

Keywords : real sector of economy, interest rate, ruble devaluation, co-financing mechanism, investments.

Реальным сектором экономики называют совокупность всех отраслей материального и нематериального производства, за исключением отраслей, предоставляющей финансовые услуги [6].

Реальный сектор включает в себя промышленный комплекс, состоящий из добычи полезных ископаемых, обрабатывающих производств, обеспечения электроэнергией и водоснабжения, агропромышленный комплекс.

Продукция реального сектора формирует основную часть экспорта страны и как следствие формирует объем ВВП [2]. Таким образом, финансирование промышленных предприятий является важным аспектом в становлении данного сектора и экономики страны в целом. Понятно, что для развития страны необходим прогресс в деятельности предприятий. Стагнация производства приведет к понижению конкурентоспособности Российской Федерации на международном рынке.

Соответственно, основной потребностью промышленных предприятий является значительный рост инвестиций для становления и реализации инновационной политики и новых проектов.

Стоит отметить, что в странах Запада основной акцент в формировании ВВП сделан на переход к более наукоемким отраслям. И напротив, в Российской Федерации колоссальная зависимость от нефтяной отрасли привела страну к кризису с падением цен на нефть.

В связи с этим, в 2014 году был основан Фонд Развития Промышленности (ФРП) – это государственное учреждение, работа которого направлена на разработку и осуществление программ для проведения политики импортозамещения и разработки инновационных программ [15]. Основная суть программы данного фонда – это предоставление займов промышленным предприятиям на гибких условиях [11]. Фонд предлагает льготные условия финансирования проектов, направленных на создание инновационной продукции, полное техническое перевооружение и создание конкурентоспособных производств на базе наилучших доступных технологий [1].

Приоритетным фактором развития промышленности всегда будут оставаться инвестиции. «В

целом вкладываться в развитие промышленности в России не очень выгодно, поэтому и неудивительно, что инвестиции сюда не приходят, – отметил Константин Бабкин. – Нужно много что изменить в экономической политике для того, чтобы деньги потекли в реальный сектор, надо поменять денежно-кредитную, внешнеторговую политику. Налоговая политика должна обладать стимулирующими функциями».

По мнению председателя Совета ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России Константина Бабкина, неоднозначно выглядят и источники привлечения инвестиций в промышленность. Так, до 10% - это средства банков и 89,1% – собственные средства предприятий в России [8]. Несложно заметить, что доля участия частных денежных средств через покупку акций и облигаций крайне мала.

В России за 2017 год на IPO (Initial Public Offering)¹ смогли выйти только четыре промышленных предприятия [12]. Одновременно с этим, наряду с мировым опытом можно заметить, что выпуск облигаций и акций является хорошим инструментом развития бизнеса и привлечения денежных средств, а также стимулом для сотрудников на повышение эффективности труда. В России объем облигаций составляет 7% от ВВП, Европа 80%, в США – 46% [3].

Подведем итоги о том, с какими проблемами и барьерами сталкиваются инвесторы и получатели инвестиций при отсутствии активизации денежного процесса.

Во-первых, проблемой является неуверенность в завтрашнем дне, появившаяся на фоне неустойчивого положения Российской Федерации на международной арене. Речь идет о внешних процессах в виде санкций, которые прервали поток инвестиций и сделали все цепочки технологических связей токсичными.

На этом фоне присутствует и внутренняя неопределенность в виде усиливающегося налогово-административного давления. Вследствие такого давления закрылись многие предприятия (прямое банкротство либо дробление), например, ювелирной отрасли. Подобные тенденции начинают проявляться и в отношении предприятий, которые занимаются оказанием разного вида сервиса. Есть и другие аспекты, которые приводят к неопределенности, например, на протяжении последних четырех лет падали доходы населения [2]. Понятно, что на инвестиционный климат это оказывает разрушительное воздействие, поскольку от этого зависит, будут ли люди покупать продукцию или нет.

Во-вторых, камнем преткновения стало подорожание оборудования и сырья, произошедшее на фоне девальвации рубля. Безусловно, это негативно сказывается на многих предприятиях [5]. Ведь зачастую, валютный риск из-за закупки импортного оборудования с последующим использованием выкупного сырья перевешивает все позитивные моменты соответствующего проекта.

Более того, важнейшим фактором являются высокие ставки по займам и кредитам, которые являются следствием высокой ключевой ставки Центрального Банка [13].

Рассуждая о банках, нельзя не заметить следующий негативный фактор – это отзыв лицензий и огосударствление многих частных банков. Большинство частных инвесторов и получатели денег привыкли работать со многими частными банками и для них переход на обслуживание в государственные банки является серьезным испытанием. Также нельзя забывать, что в тех банках, которые потеряли лицензию, частный бизнес потерял не один триллион рублей. И в первую очередь это средства, лежавшие на депозитах и отложенные для будущих инвестиций.

Выигрышным решением в сложившейся ситуации станет механизм софинансирования [7]. Под данным механизмом понимается совместное финансирование реального сектора экономики участниками рынка. Здесь может быть задействован Фонд Развития Промышленности [10]. Важно, что один субъект дает одну часть средств, например, треть, оставшиеся две трети дают заявитель и банк, который кредитует этого заявителя. В этот момент в силу вступают аспекты, которые обеспечивают гарантии для того, чтобы обеспечить работу заявителя [4]. Далее в работу включаются инфраструктурные государственные институты [14].

Таким образом, создается группа участников, обеспечивающая выполнение инвестиционного проекта, и как следствие происходит объемное финансирование реального сектора экономики.

Библиографический список:

1. Handbook for Doing Business in Russia: U.S. And Canadian Firms in Russia / Международные инвестиции и предпринимательство в России. Фигуры США и Канады в России. - М.: Дакси

¹ IPO (Initial Public Offering) – первая публичная продажа акций акционерного общества, в том числе в форме продажи депозитарных расписок на акции, неограниченному кругу лиц

Паблшерз, 2017. - 254 с.

2. Воронцовский, А. В. Инвестиции и финансирование. Методы оценки и обоснования / А.В. Воронцовский. - М.: Издательство СПбГУ, 2016. - 528 с.

3. Воронцовский, А.В. Инвестиции и финансирование / А.В. Воронцовский. - М.: СПб: Санкт-Петербургский Университет, 2015. - 528 с.

4. Все об инвестициях и инновациях. Бизнес-справочник. - М.: АФОН, 2015. - 188 с.

5. Гудков, Ф.А. Инвестиции в ценные бумаги / Ф.А. Гудков. - М.: ИНФРА-М, 2017. - 160 с.

6. Жулина, Е. Г. Инвестиции. Курс лекций / Е.Г. Жулина. - М.: Экзамен, 2015. - 192 с.

7. Зелль, Аксель Бизнес-план. Инвестиции и финансирование, планирование и оценка проектов / Аксель Зелль. - М.: Ось-89, 2016. - 240 с.

8. Ивасенко, А. Г. Инвестиции. Источники и методы финансирования / А.Г. Ивасенко, Я.И. Никонова. - М.: Омега-Л, 2017. - 264 с.

9. Инвестиции / М.В. Чиненов и др. - М.: КноРус, 2015. - 368 с.

10. Инвестиции на автомобильном транспорте. - М.: Финансы и статистика, 2016. - 288 с.

11. Киц, А. В. Вирусы в экономике, или Тернистый путь инвестиций в Россию / А.В. Киц, С.Б. Новичков, А.Г. Строганов. - М.: АСТШ, 2017. - 304 с.

12. Попов, В. Ю. Инвестиции. Математические методы / В.Ю. Попов, А.Б. Шаповал. - М.: Форум, 2016. - 144 с.

13. Уильям, Ф. Шарп Инвестиции / Уильям Ф. Шарп, Гордон Дж. Александер, Джеффри В. Бейли. - М.: ИНФРА-М, 2017. - 315 с.

14. Фаминский, И.П. Иностранные инвестиции в России. Современное состояние и перспективы / И.П. Фаминский. - М.: Международные отношения, 2017. - 448 с.

15. Царихин Инвестиции в акции - просто и понятно / Царихин, Константин. - М.: Эксмо, 2017. - 152 с.

Талипов Дмитрий Андреевич
Talipov Dmitry Andreevich

Студент факультета Экономики и Финансов СИУ РАНХиГС
Кафедра налогообложения, учета и экономической безопасности
E-mail: tele102@yandex.ru

Терещенко Евгений Викторович
Tereshchenko Evgeny Viktorovich

Студент факультета Экономики и Финансов СИУ РАНХиГС
Кафедра налогообложения, учета и экономической безопасности
E-mail: tev383@yandex.ru

Козарчук Юлия Сергеевна
Kozarchuk Yuliya Sergeevna

Студент факультета Экономики и Финансов СИУ РАНХиГС
Кафедра налогообложения, учета и экономической безопасности
E-mail: Ykozarchuk@mail.ru

Новрузов Гикмат Гамлет Оглы
Novruzov Gikmat Hamlet Ogly

Студент факультета Экономики и Финансов СИУ РАНХиГС
Кафедра налогообложения, учета и экономической безопасности
E-mail: oronek_mat@rambler.ru

Краснов Константин Сергеевич
Krasnov Konstantin Sergeevich

Студент факультета Экономики и Финансов СИУ РАНХиГС
Кафедра налогообложения, учета и экономической безопасности
E-mail: kos.crasnov@yandex.ru

УДК 336.22

НАЛОГИ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

TAXES AS A FACTOR OF ECONOMIC SECURITY

Аннотация: В данной статье рассматриваются роль налогов в экономической системе. Факторы экономической и финансовой безопасности. Представляется оценка их эффективности.

Abstract: This article discusses the role of taxes in the economic system. Factors of economic and financial security. An assessment of their effectiveness appears.

Ключевые слова: Государство, налоги, политика, экономическая безопасность.

Keywords: State, taxes, politics, economic security.

Роль налогов в современных экономических системах велика. Они не только являются основным источником формирования бюджета, но и являются важным звеном финансовой системы, через которую выстраиваются отношения между государством и физическими лицами. Налоги - главный источник финансовых ресурсов, централизуемых государством для общественно необходимых и законодательно установленных потребностей.

Роль налоговой системы в обеспечении экономической безопасности определяется общими принципами, критериями и показателями экономической безопасности: ее механизм должен способствовать динамичному развитию экономики, создавать финансовые условия для социально-экономической стабильности в обществе, успешного противостояния внутренним и внешним угрозам страны и ее отдельным территориям.

От налаженной налоговой системы зависит эффективность деятельности основных звеньев экономики, развитие предпринимательства и удовлетворение основных потребностей государства. Поэтому закономерно, что в российских условиях налогам и налоговой системе уделяется значимое внимание, они являются важнейшим объектом и направлением рыночных реформ. Потому как

именно налоговая политика существенно влияет на экономическую и общую государственную безопасность страны.

Именно поэтому 14 июня 2017 году было решено вести единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. Его формирует ФНС России. Реестр ведется в т. ч. на основании информации, предоставленной в Службу юр. лицами, ИП, биржами, управляющей компанией "Сколково", федеральными органами исполнительной власти в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

В связи с расширением перечня такой информации рекомендован новый формат предоставления сведений указанными лицами. Он устанавливает требования к XML-файлам передачи сведений в электронной форме.

Отметим, что налоговая система выступает одновременно и фактором финансовой безопасности. Она должна способствовать обеспечению такого развития экономики, при котором создавались бы необходимые финансовые условия для социально-экономической стабильности и развития государства, регионов, сохранения целостности и единства финансовой системы (денежной, бюджетной, кредитной, налоговой, валютной).

В целях обеспечения экономической безопасности в государстве 21 июня 2017 года был издан приказ "Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период".

В данной методике используются макроэкономические показатели прогноза социально-экономического развития страны, разрабатываемые Минэкономразвития России; показатели форм статистической налоговой отчетности; материалы органов государственной статистики, аналитическая информация о финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщиков, материалы министерств, ведомств и т. д.

Учитывая все это можно сделать вывод, что налоговая система важнейшая составляющая экономической и финансовой безопасности, во-первых, как ресурсный фактор, находящийся в руках государства, во-вторых, как инструмент воздействия на экономические и социальные процессы, в-третьих, как фактор обратной связи и зависимости государства от налогоплательщиков и территорий.

В целом, следует признать, что Российская налоговая система пока не является эффективным инструментом обеспечения экономической безопасности. Более того, в ее развитии сохраняются и усиливаются тенденции, создающие угрозу финансово-экономической безопасности (усиление централизации финансовых ресурсов в федеральном бюджете, сохранение высокого совокупного налогового бремени на реальный сектор экономики, отсутствие эффективных механизмов выравнивания доходов между различными социальными группами, ряд других факторов).

Таким образом, роль налоговой системы в обеспечении экономической безопасности огромная. Посредством нее реализуются главные направления и приоритетные цели экономической политики. Функциональная роль налогов заключается, прежде всего, в скапливании финансовых ресурсов в руках государства для выполнения возложенных на него функций, в числе которых - обеспечение экономической безопасности. В современных условиях роль налогов сильно возрастает: они становятся единственным инструментом, посредством которого государство формирует централизованные фонды финансовых средств, необходимых для обеспечения общей национальной и экономической безопасности. Кроме того, налоговая система обладает широкими потенциальными возможностями для осуществления косвенного регулирования социально-экономического развития страны и преодоления (предотвращения) угроз экономической безопасности государства.

При изучении основных процессов в налоговой сфере необходимо учитывать тенденций налоговой политики. Реальные налоговые отношения и реальные количественные показатели налоговой системы, субъективную их сторону, выражающую усилия, цели, намерения и результаты деятельности государства, различных ветвей, органов, уровней государственной власти и местного самоуправления.

Библиографический список:

1. Бурлачков В.К. и др. Внешнеэкономическая деятельность в глобальной экономике. Изд. дом "АТИСО" – 639 с. 2009
2. В.К. Сенчагов. Экономическая безопасность России: Общий курс: Учебник Под ред. В.К. Сенчагова . 2-е изд. - М.: Дело,2005. - 896 с. 2005
3. Абрамов М.Д. Налоговая система и модернизация России // Россия и современный мир. - 2010. - № 4. - С. 79-91.

Катков Иван Владимирович
Katkov Ivan Vladimirovich

Студент Уральского филиала ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации»

Направление «Государственное и муниципальное управление»

УДК 334.02

**МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
УПРАВЛЕНИЯ СФЕРОЙ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА (НА ПРИМЕРЕ Г.
ЧЕЛЯБИНСКА, ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**MEASURES TO IMPROVE THE MUNICIPAL POLICY OF MANAGEMENT OF THE
SPHERE OF HOUSING AND MUNICIPAL SERVICES (ON THE EXAMPLE OF CHELYABINSK,
THE CHELYABINSK REGION)**

Аннотация: В научно-практическом исследовании рассмотрены основные теоретические и законодательные основы повышения эффективности в муниципальном управлении сферой жилищно-коммунального хозяйства. Автор предоставил детальный анализ эффективности муниципального управления сферой жилищно-коммунального хозяйства в г. Челябинске, на основе которых предложены ряд мер по повышению эффективности муниципального управления сферой жилищно-коммунального хозяйства в г. Челябинске.

Annotation: The scientific and practical study examined the basic theoretical and legislative framework for improving the efficiency of municipal housing and communal services. The author provided a detailed analysis of the effectiveness of municipal administration in the housing and utilities sector in the city of Chelyabinsk, based on the proposed measures to improve the effectiveness of the municipal administration in housing and utilities in Chelyabinsk.

Ключевые слова: муниципальное управление, сфера жилищно-коммунального хозяйства, повышение эффективности, тарифы, оптимизация.

Keywords: municipal management, housing and utilities, efficiency, tariffs, optimization.

Введение. Актуальность темы исследования заключается в том, что жилищно-коммунальное хозяйство является одной из основных сфер жизнедеятельности населения Российской Федерации. Состояние жилищно-коммунального хозяйства - один из тех вопросов, который волнует абсолютное большинство - жителей муниципальных образований. Оно представляет одну из крупнейших отраслей российской экономики. Одновременно это одно из важнейших и наиболее трудных направлений в деятельности органов местного самоуправления - все они без исключения должны заниматься проблемами жилищно-коммунального хозяйства. Следовательно, актуальность темы обусловлена большим количеством проблем, которые до сих пор остаются нерешенными и требуют более детального исследования.

Цель – на основе анализа эффективности муниципального управления сферой жилищно-коммунального хозяйства предложить меры по повышению эффективности управления данной сферой (на примере г. Челябинска).

Методологическая основа базируется на методе анализа литературы, терминологического анализа основного понятия темы, анализа нормативно правовых актов, анализа отчетной документации, сравнительного и факторного анализа.

Основной раздел. Жилищно-коммунальное хозяйство является комплексом подотраслей, которые обеспечивают функционирование инженерной инфраструктуры различных зданий населенных пунктов, создающие удобства и комфортность проживания и нахождения в них граждан путем предоставления им широкого спектра жилищно-коммунальных услуг.

К нормативно-правовым актам, регулирующим отношения в сфере ЖКХ, относятся: «Жилищный кодекс РФ» от 29.12.2004 № 188-ФЗ; Федеральный закон «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ; Федеральный закон РФ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» от 23.11.2009 № 261-ФЗ; Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 №416-ФЗ; Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

от 21.07.2011 № 185-ФЗ.

По мнению Стукалова А.В. жилищно-коммунальное хозяйство - это особая отрасль народного хозяйства, где федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления обеспечивают надежную и устойчивую деятельность исполнителя коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению и отоплению, гарантируя комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях. Кроме того, деятельность по вывозу бытовых отходов, содержанию и ремонту жилых домов, и придомовой территории, уборке улиц, дорог, площадей, строительству и ремонту дорог, тротуаров, мостов, освещению улиц, а также благоустройству и озеленению территории муниципального образования [6;162-163].

Важнейшей и самой крупной составной частью городского хозяйства является жилищно-коммунальный комплекс, который, в свою очередь, включает ряд подотраслей и хозяйств.

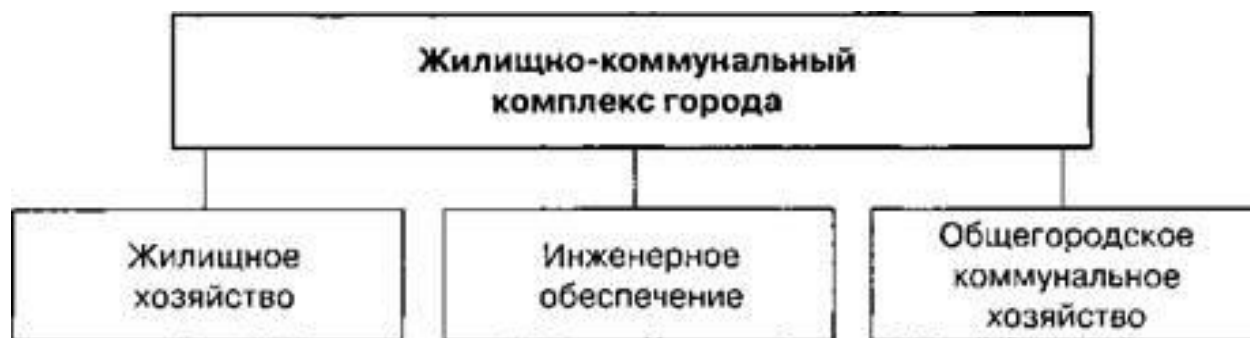


Рисунок 1 - Состав жилищно-коммунального комплекса города

В состав ЖКХ входят такие отрасли, как:

- жилищное хозяйство;
- водопроводно-канализационное хозяйство;
- теплоэнергетическое хозяйство (тепловые сети и коммунальные котельные);
- электроснабжение (коммунальные электрические станции и электрические сети);
- газовое хозяйство (газовые сети и сооружения);
- санитарную очистку и благоустройство городских территорий;
- дорожно-мостовое хозяйство и другие сферы.

Среди социально значимых предприятий ЖКХ выделяют три уровня жизнеобеспечивающих систем. Таким образом, большей частью служб ЖКХ обеспечивается удовлетворение первоочередных жизненных потребностей населения (в особенности в крупных городах). Такие службы ЖКХ как, электро-, тепло-, газоснабжение, водопровод и канализация, городской электротранспорт обладают немаловажной социальной нагрузкой и относятся к первому уровню жизнеобеспечивающих систем. В случае если деятельность одной из вышеперечисленных служб прекратится (или возникнут сбои в работе) могут возникнуть чрезвычайные ситуации.

Критерием выделения последующих двух уровней выступает временной фактор, при котором необходимо каждодневно пользоваться продукцией либо услугами. В связи с этим ко второму уровню жизнеобеспечения относятся те виды деятельности ЖКХ, пользование которыми потребитель осуществляет ежедневно или с периодичностью в несколько дней (например, услуги по уборке мусора в жилых домах).

Третий вид уровня включает в себя виды деятельности ЖКХ, которыми потребители пользуются в случае необходимости. К ним относится существенная часть услуг ЖКХ, такие, как мелкий и аварийный ремонт и так далее.

Жилищно-коммунальное хозяйство является замкнутым, внешне ограниченным и зависимым видом производства. Замкнутость заключается в потребностях, которые формируются на конкретно заданной территории. Ограничение - в том, что существует предел, который определяется на основании масштабов указанной потребности соответствующих услугах на ограниченной территории. ЖКХ зависит от числа факторов, формирующих величину и структуру этих потребностей в каждый соответствующий период времени.

Жилищно-коммунальные предприятия не могут выступать в качестве самостоятельного

производителя, определять на своё усмотрение формы, объёмы и масштабы деятельности. Их деятельность напрямую зависит от инфраструктуры и ограниченной пространственной и функциональной организацией города.

В экономике России система жилищно-коммунального хозяйства играет важную роль, создавая жизнеспособную основу муниципальных образований и реализуя социальные функции в процессе экономической деятельности своих хозяйствующих субъектов. Однако так как сфера ЖКХ является непроизводственным сектором экономики, в рыночных условиях хозяйствования которой достигается путём сложного равновесия между экономической полезностью и социальной необходимостью, особенно остро вступают в противоречия рыночные и административные подходы.

Структура механизма управления ЖКХ на муниципальном уровне включает:

- создание эффективных взаимосвязей в области ЖКХ между субъектами и объектами на уровне муниципалитета, и кроме того, понимание сущности экономических отношений участников в сфере ЖКХ через призму взаимодействия и реализации экономических потребностей и интересов человека;

- определение принципов муниципального управления ЖКХ, к которым относится:

- определение специфики муниципального управления ЖКХ, базирующегося на количественных и качественных показателях;

- определение особенностей муниципального управления ЖКХ, которые формируются под воздействием факторов как эндогенного, так и экзогенного характера;

- определение методов муниципального управления ЖКХ (административно-распорядительные, экономические, социально-психологические, инновационные).

- формирование функции муниципального управления ЖКХ.

К общим функциям относятся: планирование, организация, мотивация, координация и контроль. К частным - непосредственное согласованное управление определенным предприятием либо группой предприятий однородной направленности. Специфика частных функций определяется набором факторов: экономических, производственных, социальных, географических, демографических, экологических.

Рассмотрим принципы муниципального управления ЖКХ. К ним относятся:

- принцип инициативы и самостоятельности;
- принцип административной централизации;
- принцип структурности и взаимосвязи;
- принцип приоритетных задач и направлений;
- принцип инвестиционной привлекательности;
- принцип равной социальной защиты и справедливости;
- принцип взаимного доверия и ответственности;
- принцип инновации и модернизации;
- принцип научности.

Механизм управления - это проводник любых управленческих решений. От него всецело зависит результат экономического поведения конкретного человека, группы людей, организации, общества. Реформа такой сложной системы, как ЖКХ, не может быть успешно осуществлена без кардинальных изменений в системе управления жилищным фондом и его инфраструктурой. Механизм управления в ЖКХ во многом зависит от усиления роли местного самоуправления и широком вовлечении населения в процесс принятия решений.

Широкое использование системы делегированного управления в муниципальном образовании привело к модернизации и повышению эффективности использования объектов жизнеобеспечения населения, к экономии ресурсов, дальнейшему рефинансированию средств, направляемых на финансирование ЖКХ. После окончания действия договора-концессии муниципальное образование получит модернизированную инфраструктуру при уменьшении себестоимости поставляемых ресурсов и повышении качества услуг.

Качество функционирования жилищно-коммунального хозяйства, являющегося важнейшей сферой социальной структуры общества, способно создать благоприятную среду для реализации принципов социально-ориентированной рыночной экономики.

Анализ эффективности муниципального управления сферой жилищно-коммунального хозяйства мы провели на примере г. Челябинска, Челябинской области.

Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска (далее -

Управление) создано в соответствии с Постановлением Главы города Челябинска от 29.12.1999 № 1750-п и действует на основании решения Челябинской городской Думы от 24.05.2005 № 3/5 «Об утверждении структуры Администрации города Челябинска».

Полное наименование Управления - «Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска», сокращенное наименование – «УЖКХ Администрации города Челябинска».

Целью деятельности Управления является реализация политики, направленной на обеспечение устойчивого функционирования и развития отрасли жилищно-коммунального хозяйства, и проведение жилищно-коммунальной реформы в городе Челябинске.

Управление является отраслевым (функциональным) органом управления Администрации города Челябинска.

Координирует и контролирует деятельность Управления Первый заместитель Главы города Челябинска, курирующий вопросы жилищно-коммунального хозяйства в пределах полномочий, установленных муниципальными правовыми актами города Челябинска.

Управление является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в муниципальном казначействе, печати, штампы, бланки со своим наименованием, приобретает имущественные и неимущественные права и обязанности, может выступать истцом и ответчиком в судах в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В отношениях с государственными органами власти, органами местного самоуправления города Челябинска, предприятиями, организациями различных форм собственности, иными юридическими и физическими лицами Управление представляет интересы Администрации города в пределах своей компетенции.

Управление обеспечивает разработку, утверждение городских и отраслевых целевых программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства, которые являются расходными обязательствами бюджета города Челябинска.

Основными задачами Управления являются:

1. обеспечение комплексного развития жилищно-коммунального хозяйства города Челябинска в целях создания благоприятных и безопасных условий проживания граждан;
2. осуществление единой технической, инвестиционной, кадровой и социальной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
3. координация деятельности предприятий и организаций различных форм собственности, оказывающих услуги по содержанию и ремонту общего имущества, предоставлению коммунальных услуг на территории города;
4. координация работы аварийно-диспетчерских служб в системе жилищно-коммунального хозяйства города;
5. реализация единой политики по организации в городе похоронного дела, ритуальных услуг и содержания мест погребения;
6. обеспечение доступности и повышение качества оказания услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства [4].

Учитывая сложность проблем, имеющих в сфере жилищно-коммунального хозяйства, и необходимость выработки комплексного и системного их решения, обеспечивающего кардинальное улучшение качества жизни населения и эффективности функционирования отрасли, Концепцией предусматривается разработка соответствующих муниципальных программ, в том числе областной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Челябинской области на 2011 - 2020 годы» (далее - Программа) [5].

Целями Программы являются обеспечение к 2020 году потребителей коммунальными услугами нормативного качества и доступная стоимость коммунальных услуг при надежной и эффективной работе коммунальной инфраструктуры.

Использование комплексного подхода в реализации Программы позволит объединить отдельные мероприятия и добиться мультипликативного эффекта, выраженного в развитии и модернизации жилищного фонда, эффективном использовании коммунальных ресурсов, создании благоприятного инвестиционного климата и совершенствовании институциональной среды жилищно-коммунального хозяйства.

За эти годы Управление ЖКХ Челябинска решило множество проблем. Это введение рыночных отношений в коммунальном хозяйстве, ремонт и модернизация сетевого хозяйства,

проведение капитальных ремонтов, тарифное регулирование, внедрение нового Жилищного кодекса. Для оценки эффективности работы УЖКХ г. Челябинска сравним задачи с достигнутыми результатами:

Для достижения задачи обеспечения комплексного, сбалансированного и пропорционального развития ЖКХ в 2018 году руководителями Администрации г. Челябинска по вопросам ЖКХ проведено больше 160 выездных встреч с населением, снято 125 телевизионных сюжетов и более 500 публикаций в разных источниках СМИ, свыше 300 обращений граждан в Интернет-приемную получили ответы и разъяснения законодательства.

Большую помощь в деятельности для осуществления общей финансово-экономической, технической, инвестиционной, кадровой и социальной политики в сфере ЖКХ, разработки мероприятий по реализации реформы ЖКХ оказало финансирование, выделяемое Фондом содействия реформированию ЖКХ. За последнее время по программе капитальных ремонтов многоквартирных домов было освоено свыше 2 миллиардов рублей. В 2017 году, по сравнению с 2016 годом, финансирование программ в сфере ЖКХ немного сократилось за счет средств местного бюджета, что связано с общей экономической ситуацией. Несмотря на это, продолжается реализация приоритетных направлений по поддержанию надлежащего технического содержания жилищного фонда и объектов инфраструктуры, предоставление качественных услуг населению, внедрению новых энергосберегающих технологий.

Для координации деятельности организаций различных форм собственности, обеспечивающих эксплуатацию жилищного фонда, расположенного на территории города Челябинска были успешно решены задачи по созданию системы взаимодействия между всеми предприятиями, обеспечению быстрой реакции на любые неполадки в системах жизнеобеспечения. Управление приняло в муниципальную собственность сотни километров бесхозных сетей различного назначения.

Для координации деятельности организаций Администрации города по вопросам проведения реформы ЖКХ совместно с компанией «Фортум» управление ЖКХ будет модернизировать сетевое хозяйство, создав кольцевую систему теплоснабжения. Все это позволит жителям получать качественное и недорогое тепло.

Последние два года ЖКХ ведет разъяснительную работу для подготовки и контроля мероприятий по реализации ЖКХ для собственников. Кроме того, в организацию идут жалобы от жителей, которые не знают, к кому обратиться или не могут найти компромисс с управляющей организацией.

Координация работы аварийно-диспетчерских служб в системе ЖКХ производится на основании информационных систем, в которые данные заносятся сотрудниками УЖКХ. Существуют районы муниципального образования, по которым данная задача не выполнена полностью.

Для реализации единой политики по организации в городе похоронного дела, организации ритуальных услуг и содержания мест потребления в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений были выполнены следующие мероприятия:

- с целью улучшения санитарного и экологического состояния кладбищ было вывезено 2843 куб.м. ТБО на сумму 480000 руб., расчистка дорог от мусора и снега в зимний период составила 4158 час. На сумму 2 270 738 руб.;

- в целях обеспечения безопасности граждан и предотвращения клещевого энцефалита проведена акарицидная обработка территорий кладбищ на 379 га на сумму 379 000 руб.;

Кроме того, за счет собственных средств МУП «Мемориал» произведены работы по установке ограждений длиной 1530 м на кладбищах по общей сумме больше 2 000 млн. руб.

Решением поставленных задач УЖКХ повысили надёжность обеспечения горожан качественными коммунальными услугами.

Проведенный в работе анализ позволил выделить ряд проблем, негативно влияющих на эффективность муниципального управления сферой жилищно-коммунального хозяйства г. Челябинск. Данные проблемы отражены в таблице 1.

Сотрудники управления построили эффективную основу для дальнейшей оптимизации системы ЖКХ города. К примеру, уже несколько лет ведётся целенаправленная работа по бесперебойной поставке горячей воды. УЖКХ стремится к тому, чтобы летом горожанам не отключали горячее водоснабжение на целый месяц. Эти сроки будут уменьшены до двух-трёх дней.

Таблица 1- Проблемы муниципального управления сферой жилищно-коммунального хозяйства в г. Челябинске

Наименование проблем	Причина возникновения проблемы	Методы выявления проблемы
Недостаточная эффективность системы теплоснабжения, влияющая на качество жизни в городе (большие потери тепла; необходимость замены 30% тепловых сетей)	Действующая система теплоснабжения не соответствует требованиям современного законодательства, не учитывает Градостроительный план (план застройки)	Факторный анализ отчета ОАО «Уральская теплоснабжающая компания» за 2018 г.
Отсутствует четкая координация работы аварийно-диспетчерских служб в системе жилищно-коммунального хозяйства города	Нет автоматизированного комплекса по эффективному мониторингу за газовым оборудованием в домах и квартирах; диспетчерская линия часто занята	Анализ качества информационного портала, социологическое исследование методом анкетирования
Неэффективная реализация общей финансово-экономической, инвестиционной политики в сфере ЖКХ	Недостаточное финансирование из бюджетов всех уровней, а также повсеместные неплатежи и несвоевременная оплата населением жилищно-коммунальных услуг. Нет инвестиционных вложений в данную отрасль	Анализ результатов социологического исследования методом опроса представителей управляющих организаций Челябинской области

Тарифы на весь комплекс жилищно-коммунальных услуг в Челябинске являются одними из самых низких по Уральскому Федеральному округу. Это достигается, в том числе и за счет того, что из бюджета Челябинской области выделено более одного миллиарда рублей на компенсацию выпадающих доходов организаций при установлении льготных тарифов на тепловую энергию. Так, например, в Челябинске гигакалория тепла стоит 540 рублей, в Екатеринбурге - 736, в Перми - 840, а в Кургане - вообще 961 рубль [9].

Аналогичная ситуация и со стоимостью услуг на водоснабжение и водоотведение: ниже, чем в Челябинске, тариф только в Уфе.

В последнее время в управление стали обращаться не с жалобами, а с просьбами разъяснить, как действовать в той или иной ситуации. Сотрудники организации оказывают юридическую помощь и дают алгоритм поведения для решения различных проблем.

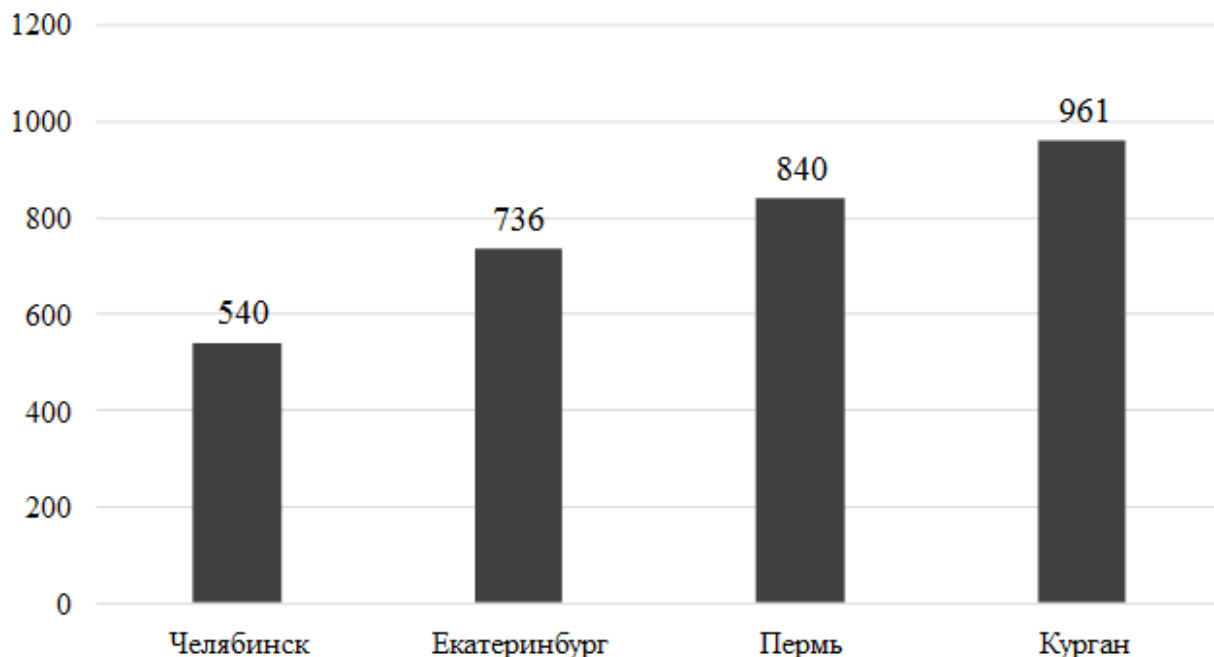


Рисунок 2 - Сравнительный анализ показателя стоимости гигакалория тепловой энергии за 2018 год

К примеру, для предотвращения аналогичных магнитогорской и шахтинской трагедий, в Челябинской области создали аппаратный комплекс, который сможет эффективно следить за газовым оборудованием в домах и квартирах.

Также идет работа над проектированием газоанализаторов. Актуальные наработки принадлежат инженерам-конструкторам предприятия «Планар», которые создали аппаратный комплекс, способный отслеживать исправность газового оборудования и быстро среагировать на аварийную ситуацию. С работой комплекса уже ознакомился депутат Госдумы Андрей Барышев.

В Челябинске на сегодняшний день 74 процента (7 730 тысяч Гкал/год) тепловой энергии производится на объектах компании «Фортум». 21 процент (2 196 тысячи Гкал/год) производится на котельных ОАО «УТСК». Оставшиеся пять процентов (545 тысяч Гкал/год) – на ведомственных котельных.



Рисунок 3 - Распределение производства тепловой энергии по объектам в г. Челябинск, 2018 год

Тариф в г. Челябинск на тепловую энергию – 851 рубль за Гкал. Для сравнения, в Копейске, где используются только котельные, тариф установлен на уровне 1 480 рублей за Гкал [8].

Для решения выделенных проблем предлагаем ряд мероприятий, отраженных в таблице 2.

Таблица 2 Мероприятия для повышения эффективности муниципального управления сферой жилищно-коммунального хозяйства в г. Челябинске

Проблемы, выявленные в ходе исследования	Мероприятия по устранению проблем	Механизм реализации мероприятий
Недостаточная эффективность системы теплоснабжения, влияющая на качество жизни в городе (большие потери тепла; необходимость замены 30% тепловых сетей)	Активизировать взаимодействие с компанией «Фортум»	Заключить в порядке частной инициативы концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности
Отсутствует четкая координация работы аварийно-диспетчерских служб в системе жилищно-коммунального хозяйства города	Создавать специальные центры мониторинга, оснащенные автоматизированными системами контроля	Утвердить федеральную целевую программу, предусматривающую финансирование создания комплексных систем. Использовать АИС мониторинга – получающая информацию об утечках газа, подтверждающая исправность оборудования; контролирующая работу диспетчеров (ответ на звонки в первые 5 минут)
Неэффективная реализация общей финансово-экономической, инвестиционной политики в сфере ЖКХ	Снизить стоимость работ по капитальным ремонтам, по обслуживанию домов. Выделить целевые дотации из бюджетов регионального или федерального уровня.	Оптимизировать конкурсы по выбору подрядной организации на проведение работ в сфере ЖКХ

Мы считаем, что для повышения эффективности системы теплоснабжения, Управлению необходимо развивать взаимодействие с компанией «Фортум». Преимущество данного взаимодействия в том, что финская компания «Фортум» в Челябинске:

- компания «Фортум» заменяет неэффективные генерирующие мощности на современные технологии.

- компания «Фортум» предполагает переход с качественного на количественный метод регулирования отпуска тепла.

- компания «Фортум» планирует переход на систему независимых закрытых схем подключения домов с установкой индивидуальных тепловых пунктов.

- компания «Фортум» создает единую теплосетевую организацию под своим управлением (и ряд других мероприятий) [7].

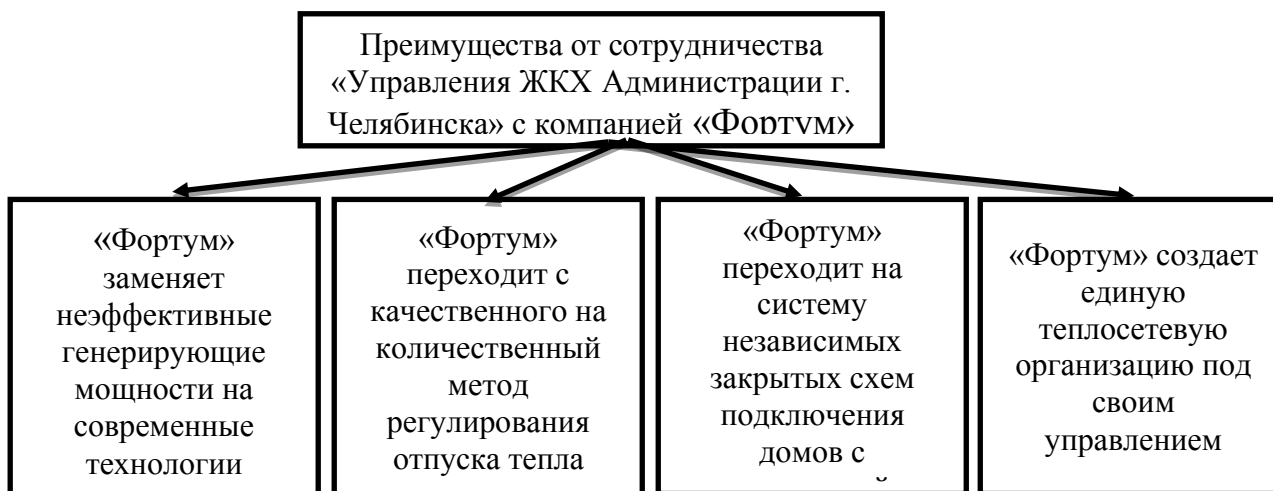


Рисунок 4. Преимущества от сотрудничества «Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска» с компанией «Фортум»

Стоимость тепла от таких источников в полтора-два раза дешевле, чем от котельных. В качестве примера можно рассматривать любой город в Челябинской области и за ее пределами, где нет эффективных ТЭЦ(теплоэлектроцентралей), и тепло производится на котельных. Там, куда ТЭЦ не дотягиваются, вполне возможна опора на современные котельные.

В будущем управление ЖКХ должно заниматься стратегией, курировать работу всех организаций, развивать отрасль, решать многочисленные технические вопросы, продолжать совершенствовать инженерную инфраструктуру и повышать качество предоставляемых услуг.

Решающую роль в поддержании технического состояния объектов инженерной инфраструктуры играет своевременное проведение капитального ремонта, модернизация жилищного фонда и объектов инженерной инфраструктуры.

Серьезной проблемой является недостаточное осуществление общей финансово-экономической, инвестиционной, политики в сфере ЖКХ. Дома, построенные 30-40 лет назад, требуют затрат по капитальным ремонтам и текущему обслуживанию на порядок больше, чем новостройки. Уровень износа жилфонда достиг 60 процентов. По мнению представителей управляющей компании «Ремжилзаказчик», обслуживающей жилые дома в Центральном и Ленинском районах Челябинска, это основная проблема, стоящая на пути абсолютной рентабельности компаний.

Кроме платежей жителей управляющие компании получают средства из городского бюджета. Однако поступления могут прекратиться, и тогда управляющим компаниям придется поднимать тарифы, что может вызвать волну недовольства среди жителей. В «Ремжилзаказчике» проблему нехватки денежных средств решают проведением конкурсов по выбору подрядной организации, которая будет выполнять те или иные работы. «Таким образом удастся снизить стоимость работ по капитальным ремонтам, а также в целом по обслуживанию домов», - говорит пресс-секретарь «Ремжилзаказчика» Тимур Сафиуллин. Основные проблемы возникают при работе с ветхим жильем, особенно, если предыдущая обслуживающая организация запустила жилой фонд до аварийного состояния. По словам директора управляющей компании «Созвездие» Вячеслава Азанова, его предприятие в данный момент работает по убыточной схеме, а все из-за того, что, когда управляющая организация принимала дома на обслуживание, каждый четвертый подвал в них был затоплен нечистотами.

Заключение. Таким образом, мы проанализировали эффективность муниципального управления сферой жилищно-коммунального хозяйства г. Челябинска, на основе анализа выделили ряд проблем. В работе представлен ряд мероприятий по повышению эффективности муниципального управления данной сферой.

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из основных отраслей народного хозяйства Российской Федерации, охватывающей многоотраслевой производственно-технический комплекс, потребность в продукции которого практически не ограничена.

ЖКХ города - это самостоятельная сфера в системе народного хозяйства, основной целью

функционирования которой является удовлетворение потребностей населения и предприятий в услугах, обеспечивающих нормальные условия жизни и работы.

Управление муниципальным жилищно-коммунальным комплексом относится в основном к компетенции поселений. Предприятия, входящие в жилищно-коммунальный комплекс, - поставщики ресурсов, управляющие и подрядные организации, органы регионального управления и местного самоуправления - должны согласовывать свои действия в целях повышения качества жилищно-коммунального обслуживания.

В сфере ЖКХ Челябинской области существуют следующие проблемы:

- достоверность и доступность информации,
- состояние системы отчетности характеризуется низким уровнем автоматизации, отсутствием оперативного обмена между органами управления и предприятиями ЖКХ,
- взаимодействия различных автоматизированных информационных систем, используемых на муниципальном уровне.

На сегодняшний день ЖКХ нуждается в серьезном реформировании во всех своих направлениях и на всех уровнях. За последние годы было много проведено программ, направленных на улучшение условий жизни населения, как отдельных районов, так и страны в целом.

Прогресс действительно можно наблюдать, по сравнению с предыдущими годами есть заметные улучшения состояния отрасли. Однако жилищно-коммунальная сфера еще нуждается в реформировании и развитии.

Библиографический список

1. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 28.12.2016) (с изм. 01.01.2017).
2. Постановление Главы города Челябинска от 29.12.1999 № 1750-п «Об изменении структуры Администрации города Челябинска».
3. Решение Челябинской городской Думы от 24.05.2005 № 3/5 «Об утверждении структуры Администрации города Челябинска».
4. Положение об Управлении жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска (с изм. 04.06.2018).
5. Жилищно-коммунальное хозяйство города Челябинска. Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска // Официальный сайт города Челябинска [электронный ресурс] URL: <https://cheladmin.ru/ru/administraciya-goroda/struktura-upravleniya-zhilishchno-kommunalnoe-hozyaystvo-goroda> (дата обращения: 1.04.2019).
6. Кириллова Д. И. Проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства и пути их решения [Текст] / Д. И. Кириллова // Молодой ученый. - 2014. - №14. - С. 162-163.
7. Как финская корпорация Fortum развивает российскую энергетику // Газета «Комсомольская правда» - 2018. – 16 апреля [электронный ресурс] URL: <http://www.chel.kp.ru/daily/26819.5/3856335/> (дата обращения: 1.04.2019)
8. «Фортум» не повысит тарифы в Челябинской и Тюменской областях - 2015. – 4 февраля // Новостной портал «Федерал пресс» [электронный ресурс] URL: <http://fedpress.ru/news/econom/jkh/1423046996-fortum-ne-povysit-tarify-v-chelyabinskoi-i-tyumenskoi-oblastyakh> (дата обращения: 1.04.2019)
9. Тарифы пока остаются прежними – 2018. – 29 февраля // Новостной портал «ZNAK» [электронный ресурс] URL: https://www.znak.com/2018-11-29/otoplenie_chelyabinska_pereshlo_pod_kontrol_bobrova_i_ego_partnerov_no_est_raznoglasiya (дата обращения: 1.04.2019)

Фролова Светлана Олеговна
Frolova Svetlana Olegovna

Студент (магистр) 2 курса по направлению подготовки «Финансовый менеджмент»
Самарского национального исследовательского университета им. академика С.П.Королева
E-mail: svet.f2011@yandex.ru

УДК 336.64

ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ ПО МЕТОДАМ УПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОСРОЧНЫМ КРЕДИТОВАНИЕМ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ КРЕДИТНЫМ РИСКОМ

OVERVIEW OF THE RESULTS OF SCIENTIFIC RESEARCH ON COMMERCIAL BANK METHODS OF LONG-TERM CREDIT MANAGEMENT IN CREDIT RISK MANAGEMENT SYSTEM

Аннотация: В статье рассмотрено понятие долгосрочного кредитования. Проанализировано разнообразие проблем в области долгосрочного кредитования. Даны определения понятию «долгосрочный кредит» в соответствии с двумя разными теориями: капиталотворческой и перераспределительной.

Abstract: In the article was considered the concept of long-term credit. Was analyzed a variety of problems in the sphere of long-term credit. Were given the definitions of the concept «long-term credit» in accordance with two different approaches: capital-building theory and redistributive theory.

Ключевые слова: Долгосрочное кредитование, кредитный риск, кредитор, заемщик, банк, экономическая система, срок кредитования, капиталотворческая теория, перераспределительная теория.

Keywords: Long-term credit, credit risk, creditor, borrower, bank, economic system, credit term, capital-building theory, redistributive theory.

Разнообразие проблем в области долгосрочного кредитования обуславливает необходимость определения системы долгосрочного кредитования, ее элементов и взаимосвязей между ее участниками. Это позволит преодолеть некоторые трудности кредитной сферы в долгосрочной перспективе. Если каждый элемент системы полностью выполняет свои функции, то и система в целом выполняет свои функции. Если говорить о долгосрочном кредитовании, то это свидетельствует о его эффективности.

Общепринятым является следующее определение системы кредитования, данное О.И. Лаврушиным: «Система кредитования – совокупность мер, обеспечивающих рациональное использование ссудных ресурсов. Система кредитования охватывает принципы, объекты, методы кредитования, планирование кредитных отношений, механизм предоставления и возврата ссуд, а также банковский контроль в процессе кредитования» [1, 238]. Это определение описывает элементы системы только со стороны кредитора: возможные участники не показаны, присутствие кредитора предполагается аксиоматично.

В рыночной экономике, с наличием разнообразных собственников и предприятий, занимающихся различными видами деятельности, со значительным увеличением количества рыночных рисков в период предоставления крупных денежных сумм на длительный срок, чрезвычайно повышается риск невозврата ссуды кредитору. Для минимизации кредитного риска необходимо участвовать в долгосрочном кредитовании дополнительных структур, обеспечивающих снижение количества рисков. Таким образом, увеличение количества участников кредитной сделки объективно необходимо. Однако следует иметь в виду, что чем больше участников в системе кредитования, тем больше число конфликтов интересов. Поэтому в рыночных условиях система долгосрочного кредитования значительно усложняется.

Существуют и другие подходы к определению экономических систем. Например, финансовая система или система ипотечного кредитования представляют собой соответственно совокупность финансовых учреждений страны или совокупность специализированных ипотечных институтов в стране. Такой подход к описанию системы называется институциональным.

В этом случае о кредитной системе говорят как о комбинации кредитных организаций и элементов инфраструктуры. Под элементами инфраструктуры понимается «комплекс вспомогательных элементов, обеспечивающих деятельность основных элементов системы».

Для уточнения особенностей и состава системы долгосрочного кредитования необходимо дать определение понятию «долгосрочный кредит». Кредит можно интерпретировать в соответствии с двумя разными подходами: капиталотворческим и перераспределительным.

Приверженцы капиталотворческого подхода – классики Тюрго, Смит, Рикардо, Дж. Ст. Милль, Жильбарте, А. Вагнер, А. Маршалл, К. Маркс – считают, что сущность кредита заключается в передаче капитала от кредитора к заемщику. По их мнению, кредит – это отношения, связанные с возвратом ресурсов и погашением обязательств, возникающих в связи с этим.

В настоящее время одним из представителей перераспределительного подхода является профессор М.М. Ямпольский. По его мнению, функция перераспределения характерна для займа в период обращения полноценных металлических денег, которые фактически перераспределялись банками. Сегодня же обычно суммы выдаваемых кредитов зачисляются на расчетные счета. Здесь происходит одновременное равновеликое увеличение ссудной задолженности и остатков на расчетных счетах без использования для кредитных операций других средств, хранящихся в банке. Возникающие при этом кредитные отношения прекращаются при погашении задолженности по кредиту [2, 31]. Примерно такой же точки зрения в настоящее время придерживается доктор экономических наук В.И. Букато. Он пишет: «Выдача кредита и создание кредитных ресурсов подобны двум сторонам диалектического единства – первая не может существовать без второй и наоборот. Зависимость между кредитными ресурсами и кредитами в сфере обращения состоит в том, что размер кредита определяют ресурсы банковской системы в целом, но количество авансируемых платежных средств в процессе кредитования не должно превышать стоимость товарно-материальных ценностей, проходящих в данный период по каналам сферы обращения» [3, 210].

Определение в рамках капиталотворческой теории подходит для центральных банков, а определение в рамках перераспределительной теории – для коммерческих банков.

На первый взгляд, долгосрочный кредит можно определить как кредит, выданный на продолжительный срок. Но при изучении целевого использования стоимости ссуды при долгосрочном кредитовании выясняется, что, в основном, кредитуются капитальные вложения. Этому есть рациональное объяснение. Кредит выдается предприятию при недостаточности ресурсов для удовлетворения его потребностей с целью нормальной, бесперебойной работы. При выдаче кредита на капитальные вложения его погашение осуществляется за счет накопленной прибыли и амортизационных отчислений. Для возмещения стоимости основных средств и капитального строительства требуется длительное время.

При определении долгосрочного кредита как такового необходимо учитывать наличие двух признаков: продолжительный срок кредитования и целевое использование ссуды. Таким образом, долгосрочный кредит одновременно соответствует двум классификациям вида кредита: по сроку и по объекту кредитования, но это всегда производительная форма кредита.

В определении «долгосрочный кредит» существует двусмысленность с понятием «долгосрочный». Согласно старым правилам бухгалтерского учета, долгосрочные банковские кредиты использовались заемщиками для покупки основных средств и обычно предоставлялись на срок от 1 года до 8 лет. Используемый сегодня план счетов не предусматривает выделение счетов для кредитов, предоставляемых на капитальные вложения. Аналогичным образом, в планах банковских счетов счета классифицируются по типу заемщика по срокам: до 1 года, от 1 года до 3 лет, более 3 лет. Классификация кредитов по назначению не предусмотрена. В зарубежной практике дают другую классификацию долгосрочных кредитов по срокам погашения (Таблица 1).

Таблица 1 – Классификация долгосрочных ссуд, используемая в зарубежной практике

Страна	США	Великобритания	Франция
Срок	Свыше 6 лет	Свыше 10 лет	Свыше 7 лет

Таким образом, долгосрочный кредит следует понимать как кредит, выданный на срок более 3 лет с целью использования стоимости ссуды на капитальные вложения (приобретение

основных средств и капитальное строительство, иногда включая покупку оборотного капитала, когда он вместе с основными средствами представляет определенную целостность).

Библиографический список

1. Деньги и кредит в социалистическом обществе: Учебник для вузов по специальности "Финансы и кредит" / Под ред. О. И. Лаврушина. – М.: Финансы и статистика, 1990. – 262 с.
2. Ямпольский М. М. О трактовках кредита // Деньги и кредит. – 1999. – № 4.
3. Букато В.И., Львов Ю.И. Банки и банковские операции в России [Текст] / Под ред. М.Х. Лapidуса. – М.: Финансы и статистика, 1996. – 335 с.

Научное издание

Коллектив авторов

Сборник статей XLI Международной научной конференции «Современная экономика»

ISBN 978-5-8807999-7-1

Журнал об экономических науках «Бенефициар»

Кемерово 2019